



COMUNE DI CAPRIASCA

Municipio

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 03/2016

concernente la convenzione con il Comune di Lugano per la compensazione della quota di ammortamento relativa alla quota parte dei costi di ammortamenti cagionati dalla ripresa delle quote degli ex Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla nell'ex Consorzio Centro Sportivo della Capriasca

Tesserete, 24 febbraio 2016

All'esame delle Commissioni della Gestione
e delle Petizioni e della Legislazione

AL LODEVOLE

CONSIGLIO COMUNALE DI CAPRIASCA

Signor Presidente,

Signore e Signori Consiglieri,

Premessa

Come noto i Comuni che ora formano il Comune di Capriasca, agli inizi degli anni '90 e su base volontaria, avevano aderito all'iniziativa promossa dalla Regione Valli di Lugano di costituire un Consorzio allo scopo di realizzare e di gestire un Centro di attrezzature sportive e uno di attrezzature ricreativo balneari nell'attuale territorio giurisdizionale del Comune di Capriasca; nei comprensori di Sala Capriasca e di Tesserete per il Centro Sportivo e di Sala Capriasca per quello balneare.

Il Consorzio era stato formalmente costituito, con la ratifica del Dipartimento delle Istituzioni e per delega del Consiglio di Stato, il 22 ottobre 1992 con la partecipazione di quattordici Comuni: Bidogno, Bogno, Cagiallo, Certara, Cimadera, Corticiasca,

Lopagno, Lugaggia, Origlio, Roveredo Capriasca, Sala Capriasca, Tesserete, Vaglio e Valcolla.

Avevano quindi aderito tutti i Comuni della Capriasca e della Val Colla, con l'eccezione di Ponte Capriasca ed era stato così possibile dare forma concreta a una positiva unità d'intenti a livello intercomunale.

Il Comune di Origlio con decisione del proprio Consiglio Comunale del 18 febbraio 1998, decideva di recedere dal Consorzio. Il Consiglio Consortile, con risoluzione del 23 settembre 1998 adottata all'unanimità, preavvisava favorevolmente all'intenzione dei Comuni consorziati l'uscita del Comune di Origlio dal Consorzio e la conseguente proposta di modifica dello Statuto.

La decisione definitiva, di competenza dei Legislativi, veniva ratificata dai rimanenti tredici Comuni, malgrado l'aumento dell'onere finanziario a loro carico.

Con questa decisione confermavano la volontà di realizzare i Centri di attrezzature sportive e ricreativo balneari con il preciso intendimento di promuovere la realizzazione di questi impianti in un'ottica di sviluppo territoriale e turistico. Le modifiche dello statuto, a seguito della defezione del Comune di Origlio, furono ratificate dall'Autorità cantonale il 19 maggio 2000.

Nell'ottobre del 2001 si era resa necessaria una nuova modifica dello Statuto con la nascita del nuovo Comune di Capriasca susseguente all'aggregazione di Cagiallo, Lopagno, Roveredo Capriasca, Sala Capriasca, Tesserete e Vaglio, approvata dal Consiglio Consortile e cresciuta in giudicato con la ratifica della Sezione degli Enti Locali del 30 gennaio 2004.

Dopo il nuovo assetto politico i Comuni consorziati si erano ridotti a otto, quattro per la Capriasca (Capriasca, Lugaggia, Bidogno e Corticiasca) e quattro per la Val Colla (Valcolla, Bogno, Certara e Cimadera); nel Consorzio stesso l'interessenza del Comune di Capriasca è salita ad oltre il 90%.

La situazione che si è così configurata ha portato i Comuni rimanenti nel Consorzio a deciderne lo scioglimento, con acquisizione di tutti gli attivi ed i passivi da parte del Comune di Capriasca, e la sottoscrizione di convenzioni bilaterali, attraverso i seguenti atti:

- **Comune di Capriasca:** messaggio del 10 dicembre 2008, approvato dal Consiglio Comunale il 23 marzo 2009;
- **Comune di Bogno:** messaggio del 18 novembre 2008, approvato dal Consiglio Comunale il 10 dicembre 2008
- **Comune di Certara:** messaggio del 19 novembre 2008, approvato dal Consiglio Comunale il 23 dicembre 2008
- **Comune di Cimadera:** messaggio del 17 novembre 2008, approvato dal Consiglio Comunale il 14 dicembre 2008
- **Comune di Valcolla:** messaggi del 09 dicembre 2008 e 18 febbraio 2009, approvati dal Consiglio Comunale il 27 aprile 2009.

La Sezione degli Enti Locali ha ratificato le convenzioni bilaterali l'11 ottobre 2010.

Annotiamo che la ripresa degli attivi e dei passivi è avvenuta - con il preavviso favorevole della Sezione degli Enti Locali - in deroga all'art. 30 paragrafo 8 dello Statuto consortile che recita *"In caso di scioglimento del Consorzio, gli attivi o passivi sono ripartiti tra i Comuni membri, sulla scorta della media delle chiavi di riparto delle spese di costruzione e delle attrezzature sportive e ricreative balneari, valide in quel momento"*.

Convenzioni bilaterali

Contestualmente allo scioglimento del Consorzio, come detto sopra, sono state sottoscritte quattro convenzioni bilaterali, tra il Comune di Capriasca e i Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla, per regolare l'utilizzo, la partecipazione ai costi e l'applicazione delle tariffe agevolate per l'accesso agli impianti balneari.

Con l'approvazione e la sottoscrizione delle citate convenzioni, i Comuni si sono impegnati a coprire la rispettiva quota relativa ai costi di gestione ed ai costi generati dall'investimento (ammortamenti in modo particolare) inerenti la realizzazione e l'attività del Centro Sportivo di Capriasca.

I parametri per la fissazione della chiave di ripartizione dei costi sono i seguenti:

- popolazione legale permanente;
- fattore di correzione basato sulla distanza e sull'apporto di letti turistici e relativi pernottamenti, raffrontati con la popolazione legale permanente, pari a 1.0 per Capriasca e a 0.85 per Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla.

Il calcolo della quota relativa ai costi generati dall'investimento (interessi e ammortamenti) è definito in base agli importi rilevati al momento della trapasso di attivi e passivi al Comune di Capriasca; la quota relativa ai costi di gestione, per contro, è definita annualmente sulla base del disavanzo del Centro Sportivo.

Il valore di ripresa dell'investimento al 1° gennaio 2010 (scioglimento del Consorzio) da parte del Comune di Capriasca si è fissato, al netto dei sussidi e dei primi ammortamenti, in fr. 11'743'597.75; importo che, al 31 dicembre 2014, si è ridotto a fr. 7'108'700.--.

La quota di questo valore attribuibile ai Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla, definita con la chiave del 12% sulla base dei parametri citati sopra si fissa in **fr. 853'044.--** (12% di fr. 7'108'700.--).

Dal canto suo il Comune di Capriasca, che a seguito della ripresa delle infrastrutture si occupa della gestione e dell'amministrazione del Centro Sportivo, garantisce agli abitanti dei Comuni convenzionati il diritto d'uso della struttura alle medesime tariffe dei propri domiciliati.

Aggregazione Città di Lugano 2013

A seguito dell'aggregazione di aprile 2013 con i Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla, la Città di Lugano ha ripreso tutti gli impegni in essere, tra i quali anche le convenzioni relative al Centro Sportivo della Capriasca.

Quanto precede ha significato, per la Città di Lugano, il versamento delle seguenti quote di partecipazione:

- anno 2013 fr. 131'030.10;
- anno 2014 fr. 197'021.30.

L'elevato ammontare della quota per il 2014 è, evidentemente, da ricondurre alle particolarmente sfavorevoli condizioni meteorologiche.

Scioglimento delle convenzioni esistenti e conclusione di una nuova convenzione

L'Esecutivo della Città di Lugano ha disdetto le convenzioni a suo tempo stipulate dai Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla alla prima scadenza utile prevista per il 31 dicembre 2015, al fine di concludere una nuova convenzione che garantisca unicamente la copertura dei costi di gestione corrente derivanti dalla costruzione (ammortamenti in modo particolare) e non, come previsto dalle convenzioni precedenti, anche la partecipazione ai costi di gestione e di amministrazione del centro.

Le considerazioni a supporto della decisione adottata dall'Esecutivo di Lugano sono, in buona sostanza:

1. i costi derivanti dalla costruzione sarebbero rimasti comunque a carico dei Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla se, in sede di scioglimento del Consorzio, avessero (come da statuto del Consorzio - art. 30 paragrafo 3) ripreso ognuno la rispettiva quota parte;
2. per i costi di gestione, per contro, bisogna considerare come la Città dispone già delle proprie attrezzature sportive e balneari, messe a disposizione a condizioni di favore ai domiciliati, per i quali si fa carico di tutti i costi di gestione.

Lo scioglimento delle convenzioni esistenti determinerà, evidentemente e fatto salvo quanto diremo in seguito, anche la fine delle agevolazioni per i cittadini dei quartieri di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla per quanto riguarda l'utilizzo del Centro Sportivo della Capriasca.

A questo proposito annotiamo tuttavia che l'Esecutivo di Lugano, come indicato al punto 2 di cui sopra, garantisce a tutti i suoi cittadini (Valcolla compresa), dal 2013, le tariffe agevolate presso il Lido di Lugano, raggiungibile mediamente dalla Valcolla con appena 10 minuti d'auto in più rispetto al centro situato in quel di Tesserete.

La nuova convenzione negoziata con il Municipio di Lugano, prevede il rimborso della quota dell'investimento di pertinenza di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla, pari a fr. 853'044.-- (come da calcolo sopra riportato) in dieci rate annuali, la prima entro il 31 marzo 2016, l'ultima entro il 31 marzo 2025, nove delle quali di fr. 85'000.-- e una, l'ultima, di fr. 88'044.--.

Dal canto nostro sottoscriveremo la cessazione, per la Città, dell'obbligo del rimborso delle spese di gestione corrente relative al Centro Sportivo della Capriasca.

L'Esecutivo di Lugano ha comunque deciso di intavolare ulteriori trattative al fine di giungere ad un accordo che, a fronte di un congruo contributo forfettario alla gestione corrente dell'Arena Sportiva, ripristini le agevolazioni tariffarie ai cittadini della Valcolla, estendendole anche agli altri loro domiciliati, nell'ottica di una collaborazione più stretta tra i diversi impianti sportivi presenti su tutto il territorio dell'agglomerato e delle zone periurbane che circondano la Città.

Conclusione

La nuova convenzione permetterà alla Città di Lugano un risparmio annuo minimo di fr. 60'000.--, importo che rappresenta la quota di disavanzo causata dal nostro Centro Sportivo in anni "normali" a carico dei Quartieri interessati, mettendola "al riparo" dagli effetti negativi generati da stagioni particolarmente sfavorevoli che già influenzano in modo importante l'attività dei lidi comunali di loro proprietà.

Evidentemente ciò ha una ripercussione negativa sulle finanze del nostro Comune, ma d'altro canto è comprensibile da parte della Città di Lugano l'intenzione di sgravarsi di questa spesa a fronte degli impegni che ha assunto nei vari processi aggregativi e soprattutto delle numerose strutture sportive di proprietà che deve gestire.

Da parte nostra quindi, seppur con un certo dispiacere, non possiamo che proporre l'accettazione della nuova convenzione che alleghiamo al presente messaggio.

Il messaggio è sottoposto alla Commissione della Gestione per gli aspetti finanziari e alla Commissione delle Petizioni e della Legislazione per quelli tecnici, in questa sede rileviamo che la Città di Lugano lo ha demandato unicamente alla Commissione della Gestione.

Siamo a disposizione in Commissione e durante la seduta del Legislativo per fornirvi ulteriori chiarimenti e vi presentiamo i migliori saluti.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:
Andrea Pellegrinelli

Il Segretario:
Davide Conca

Approvato con risoluzione municipale no. 152 del 22.02.2016



COMUNE DI CAPRIASCA

Consiglio Comunale

DISPOSITIVO DI RISOLUZIONE

Visto il messaggio municipale no. 03/2016 concernente la convenzione con il Comune di Lugano per la compensazione della quota di ammortamento relativa alla quota parte dei costi di ammortamenti cagionati dalla ripresa delle quote degli ex Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla nell'ex Consorzio Centro Sportivo della Capriasca

visto il rapporto della Commissione della gestione del

D E C I D E

1. È approvata la convenzione con il Comune di Lugano, relativa al pagamento rateale della quota parte del residuo dei costi d'investimento per la costruzione del Centro Sportivo, derivante dallo scioglimento del Consorzio Centro Sportivo della Capriasca a carico degli ex Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla.
2. Fatta salva l'approvazione da parte del Consiglio Comunale di Lugano e la ratifica da parte della Sezione degli Enti Locali, la data di entrata in vigore della convenzione è fissata retroattivamente al 1° gennaio 2016.

PER IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Presidente:

Il Segretario:
Davide Conca

Tesserete,

Convenzione per il pagamento rateale dell'onere derivante dallo scioglimento del Consorzio Centro Sportivo della Capriasca a carico degli ex Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla

La Città di Lugano

rappresentata dal Municipio e, per esso, dal Sindaco, avv. Marco Borradori e dal Segretario Comunale a.i. Robert Bregy;

e

il Comune di Capriasca

rappresentato dal Municipio e, per esso, dal Sindaco Andrea Pellegrinelli e dal Segretario Comunale Davide Conca;

premesse

- che il 22.10.1992 è stato costituito il Consorzio per la realizzazione e la gestione di un centro di attrezzature sportive e di un centro balneare sul territorio della Capriasca;
- che il Consorzio, inizialmente composto da 14 Comuni, a seguito decisioni di uscita (Origlio) e di susseguenti fasi aggregative (2001 nascita del Comune di Capriasca; 2007 aggregazione di Lugaggia, Bidogno e Corticiasca) ha visto aumentare l'interessenza del Comune di Capriasca ad oltre il 90%;
- che seguito di quanto sopra, nel corso del 2008, è stato approvato dai Legislativi dei Comuni rimanenti e dalla Sezione degli Enti Locali, lo scioglimento del Consorzio (avvenuto nel 2010) con l'assunzione delle attività dello stesso da parte del Comune di Capriasca;
- che l'articolo 30 dello statuto del Consorzio (paragrafo 3) cita testualmente "*In caso di scioglimento del Consorzio, gli attivi o passivi sono ripartiti tra i Comuni membri sulla scorta della media delle chiavi di riparto delle spese di costruzione e delle attrezzature sportive e ricreativo-balneari, valide in quel momento*";
- che il Comune di Capriasca, all'atto dello scioglimento è subentrato in tutti i diritti e obblighi di qualsiasi natura inclusi quelli patrimoniali con la ripresa degli attivi e dei passivi del Consorzio;
- che, contestualmente allo scioglimento del Consorzio, sono state sottoscritte convenzioni bilaterali tra il Comune di Capriasca e gli ex Comuni consorziati, per regolare gli aspetti relativi ai diritti d'uso del centro sportivo, il riparto delle spese di gestione corrente, il riparto dei costi finanziari di costruzione e gli aspetti amministrativi;
- che, a seguito dell'aggregazione del 2013, i Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla sono si sono aggregati con la Città di Lugano che, pertanto, è subentrata nei diritti e negli obblighi previsti dalle singole convenzioni di cui al punto precedente;
- che occorre regolare gli aspetti finanziari derivanti dalla rescissione delle convenzioni tra il Comune di Capriasca e gli ex Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla (ora Quartieri della Città di Lugano);

considerato

- che la spesa d'investimento complessiva per la costruzione del Centro Sportivo della Capriasca è ammontata a fr. 17'012'978.65;
- che, in virtù delle convenzioni, i Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla (fino al 2012) e la Città di Lugano (2013 e 2014) hanno corrisposto al Comune di Capriasca la quota parte alle spese, comprensive – oltre che dei costi di gestione – anche della quota per i costi finanziari di costruzione;
- che il valore dell'investimento al 31.12.2014, al netto degli ammortamenti e dei sussidi, si è fissato in fr. 7'108'700.--;
- che la chiave di riparto 2014 in applicazione di quanto previsto nell'allegato 1 delle citate convenzioni, per i quartieri ora aggregati alla Città di Lugano è del 12% (complessivamente) per cui risulta un onere residuo a carico della Città di Lugano di fr. 853'044.-- (12% di fr. 7'108'700.--);

convengono quanto segue:

Articolo 1: Oggetto della Convenzione

La presente Convenzione regola il pagamento da parte della Città di Lugano della quota di uscita dalle convenzioni concluse tra il Comune di Capriasca e gli ex Comuni di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla, regolanti gli aspetti relativi all'utilizzo del Centro Sportivo della Capriasca, gli aspetti finanziari (ripartizione dei costi di gestione corrente e dei costi di costruzione) e gli aspetti amministrativi, a seguito dello scioglimento del Consorzio Centro Sportivo della Capriasca.

Articolo 2: Disdetta delle convezioni esistenti

Sono disdette con effetto retroattivo dal 01.01.2016 le convenzioni seguenti:

- . Comune di Capriasca / Comune di Bogno – approvata dal CC di Bogno il 10.12.2008 e dal CC di Capriasca il 23.03.2009 e ripresa dalla Città di Lugano a seguito dell'aggregazione del 2013;
- . Comune di Capriasca / Comune di Certara – approvata dal CC di Certara il 23.12.2008 e dal CC di Capriasca il 23.03.2009 e ripresa dalla Città di Lugano a seguito dell'aggregazione del 2013;
- . Comune di Capriasca / Comune di Cimadera – approvata dal CC di Cimadera il 14.12.2008 e dal CC di Capriasca il 23.03.2009 e ripresa dalla Città di Lugano a seguito dell'aggregazione del 2013;
- . Comune di Capriasca / Comune di Valcolla – approvata dal CC di Valcolla il 09.12.2008 e 27.04.2009 e dal CC di Capriasca il 23.03.2009 ripresa dalla Città di Lugano a seguito dell'aggregazione del 2013.

Articolo 3 – Effetti della disdetta delle convenzioni esistenti

La disdetta delle convenzioni esistenti comporta in modo particolare:

- la cessazione del diritto d'uso a condizioni favorevoli da parte dei domiciliati nei Quartieri di Bogno, Certara, Cimadera e Valcolla, così come a favore delle società sportive, salvo che questo non sia concordato dai Comuni di Capriasca e Lugano a mezzo di una convenzione separata;
- per la Città di Lugano, la cessazione dell'obbligo del rimborso delle spese di gestione corrente.

Articolo 4 – Pagamento della quota d'uscita

La Città di Lugano si impegna a rimborsare al Comune di Capriasca l'importo di
fr.853'044.--

a compensazione dei costi di ammortamento annuali derivanti dall'acquisizione da parte del Comune di Capriasca degli attivi e dei passivi (costi di costruzione) dell'ex Consorzio del Centro Sportivo della Capriasca a seguito della quale, in sede di scioglimento, sono state concluse le convenzioni di cui all'art. 4.

Il rimborso avverrà in 10 rate annuali con scadenza entro il 31.03 di ogni anno, e meglio come segue:

- 9 rate di fr. 85'000.--, la prima entro il 31 marzo 2016, l'ultima entro il 31 marzo 2024;
- 1 rata di fr. 88'044.--, a saldo entro il 31 marzo 2025.

Articolo 5 – Ratifica ed entrata in vigore

- a) La presente convenzione è sottoposta per approvazione ai Consigli Comunali della Città di Lugano e del Comune di Capriasca, ed alla Sezione degli Enti Locali per la ratifica.
- b) Essa entra in vigore con effetto retroattivo dal 1. gennaio 2016 ed è valida fino al 31 marzo 2025.

Fatta in quattro esemplari, letta e approvata dalle parti che la sottoscrivono.

Lugano, il

Approvata dal Consiglio Comunale di Lugano il:

Approvata dal Consiglio Comunale di Capriasca il:

Ratificata dalla Sezione Enti Locali il:

Per la Città di Lugano:

Marco Borradori

Robert Bregy

Sindaco

Segretario

Per Il Comune di Capriasca:

Andrea Pellegrinelli

Davide Conca

Sindaco

Segretario