



MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 06/2023

concernente la variante del Piano Regolatore di Capriasca relativa all'introduzione di un'area destinata a Bike Park – MTB Trail

All'esame della Commissione delle Petizioni e della Legislazione



6950 Tesserete, 17 marzo 2023



AL LODEVOLE CONSIGLIO COMUNALE DI CAPRIASCA

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

vi sottoponiamo per esame la documentazione relativa alla variante di Piano Regolatore concernente l'introduzione di un'area destinata a Bike Park – MTB Trail (in seguito *Variante MTB Trail*) nelle vicinanze del centro balneare di Capriasca. La documentazione è consultabile sul portale cantonale dedicato alla gestione delle varianti di PR, al seguente link:

<https://www.test.variantipr.ti.ch/PRPortal/RMPub/PL/src.production?target=DMZ.test&guid=CAP2023-trail&idOggettoVariante=ch13hv4h119100000&idPubblicazione=1>

1. Considerazioni generali

Il piano regolatore di Capriasca è stato approvato dal Consiglio di Stato, con risoluzione governativa no. 4778 del 10 novembre 2015 e successive di approvazione di varianti di PR.

La presente variante di PR risponde all'obiettivo del Municipio di creare un'area di svago destinata alle due ruote in zona centrale al Comune. La proposta nasce da una collaborazione tra l'Arena sportiva comunale e il Touring Club Svizzero, sulla scorta del crescente interesse per la mountainbike a livello svizzero e dall'aumento del traffico su due ruote anche a seguito dell'avvento delle e-bikes. In questo contesto il Municipio intende promuovere un'area di svago ed istruzione per mountainbike.

La variante in esame segue l'approvazione del Messaggio Municipale no. 05/2022, con la quale il Consiglio Comunale ha approvato la richiesta di un credito di fr. 430'000.00 per la costruzione di un'area di svago ed istruzione per mountain bike, di cui fr. 70'000.00 a carico del Comune.

A seguito di tale decisione, è pertanto indispensabile procedere con la variante di PR necessaria per la futura realizzazione del Bike Park. Dopo aver conferito mandato al pianificatore (Planidea SA), su consiglio del professionista incaricato, abbiamo deciso di suddividere in due comparti distinti il progetto.

Il *comparto 1*, concernente la formazione del Pump Track e della Skills Area nei pressi della scuola elementare (ex caserma), segue una procedura separata (procedura semplificata ai sensi degli artt. 34-35 della Legge sullo sviluppo territoriale -in seguito LST).



La presente variante concerne il *comparto 2*, progetto di percorsi per mountainbike (MTB Trail), nella zona boschiva a sud del Centro balneare. Il progetto si sviluppa quasi interamente su fondi privati (mappali no. 1035, 1036, 1037, 1038 e 1039 RT Sala e mappali no. 283, 284, 292 e 293 RFD Vaglio). La proposta offre nuove opportunità di svago, apprendimento e sensibilizzazione che potranno essere sfruttate sia dalla popolazione locale, sia dalle associazioni locali. L'interesse è inoltre importante per la regione e per il turismo.

Tale scenario non è attualmente compatibile con il PR in vigore, con la variante in esame si intende creare le basi legali necessarie alla realizzazione dei percorsi per mountain bike in area forestale.



Figura 1 - Ubicazione comparto 2

2. Procedura ai sensi della Legge sullo sviluppo territoriale (LST)

Il 1° gennaio 2012 è entrata in vigore la Legge sullo sviluppo territoriale (LST) e il relativo regolamento d'applicazione (RLST), che hanno sostituito la precedente Legge d'applicazione della legge federale sulla pianificazione del territorio (LALPT) e il relativo regolamento (RLALPT). Tenuto conto che la presente variante riguarda una modifica puntuale del PR, allo



scopo di garantire la congruenza fra i piani e le disposizioni normative, essa è elaborata nella forma del PR attualmente in vigore (LALPT). Il contenuto della variante potrà essere ripreso e adattato al formato LST quando si provvederà a adeguare il PR nella sua completezza.

Per quanto concerne le procedure di variante di PR, il 1° gennaio 2022 sono state apportate delle modifiche degli artt. 34-35 LST relativi alla procedura semplificata e all'art. 25 LST relativo alla procedura ordinaria.

Nel caso in oggetto non è possibile adottare la procedura semplificata, in quanto non sono adempiuti i requisiti stabiliti dall'art. 34 LST. La presente variante di PR segue quindi la procedura ordinaria stabilita dagli artt. 25-33 LST.

È tuttavia possibile applicare il nuovo diritto costituito dalle modifiche degli artt. 25 e segg. LST. In base a queste modifiche, resta obbligatoria l'informazione pubblica alla popolazione, mentre l'esame preliminare diventa facoltativo (art. 25 cpv. 2 LST):

Art. 25 cpv. 2 LST ²Nel caso di una revisione del piano regolatore e di una variante con domanda di dissodamento o di compenso agricolo, il Municipio sottopone al Dipartimento un piano d'indirizzo per una verifica d'ordine generale; negli altri casi l'esame preliminare è facoltativo. [...]

Visto quanto sopra, tenuto conto del consiglio del pianificatore e del preavviso del capoufficio dell'Ufficio forestale del 5° circondario, ing. Jacques Bottani, in merito alla conformità della variante alla legislazione federale in materia, il Municipio ha deciso di rinunciare all'Esame preliminare e di procedere direttamente con l'informazione e partecipazione pubblica. In questo modo, i tempi di approvazione della variante verranno ridotti notevolmente.

3. Preminenza giuridica del dato digitale (art. 7 LST)

Dal 1° gennaio 2023 è in vigore la preminenza giuridica del dato digitale (art. 7 LST), che recita "Il geodato digitale ha valenza giuridica ed è prevalente rispetto al supporto cartaceo per i piani d'utilizzazione adottati, pubblicati e approvati in forma di geodati". La procedura di adozione deve quindi avvalersi del portale cantonale di pubblicazione (artt. 12a e 118a RLST). A tal proposito, si invita i Consiglieri Comunali a fare uso del portale cantonale di pubblicazione, al seguente link:

<https://www.test.variantipr.ti.ch/PRPortal/RMPub/PL/src.production?target=DMZ.test&guid=CAP2023-trail&idOggettoVariante=ch13hv4h119100000&idPubblicazione=1>

I rapporti commissionali e la decisione del Legislativo in merito alla variante in oggetto devono riferirsi ai geodati pubblicati sul portale cantonale.



4. Informazione e partecipazione pubblica

Abbiamo informato la popolazione riguardo al progetto di piano ai sensi dell'art. 26 LST; la documentazione relativa alla variante era consultabile dal 22 novembre 2022 al 9 gennaio 2023 presso la cancelleria dell'Ufficio tecnico comunale e pure consultabile sul sito internet del Comune. Non sono pervenute osservazioni nei 15 giorni successivi alla pubblicazione.

5. Situazione attuale PR

L'area interessata dalla variante in oggetto, che occupa interamente fondi privati suddivisi tra le sezioni di Sala e di Vaglio, è attualmente ubicata in Area forestale (FO) secondo il PR attualmente in vigore. I fondi sono inoltre inseriti in Zona di protezione del paesaggio (ZPP). Attualmente valgono le seguenti prescrizioni delle NAPR particolari di Capriasca in vigore:

Art. 5 - Area forestale (FO)

1. L'area forestale è soggetta alle legislazioni forestali federali e cantonali.
2. I limiti del bosco, a contatto con la zona edificabile, accertati dall'autorità cantonale e riportati nei piani, hanno carattere vincolante. Per il resto hanno valore indicativo.

Art. 12 - Zone di protezione del paesaggio (ZPP)

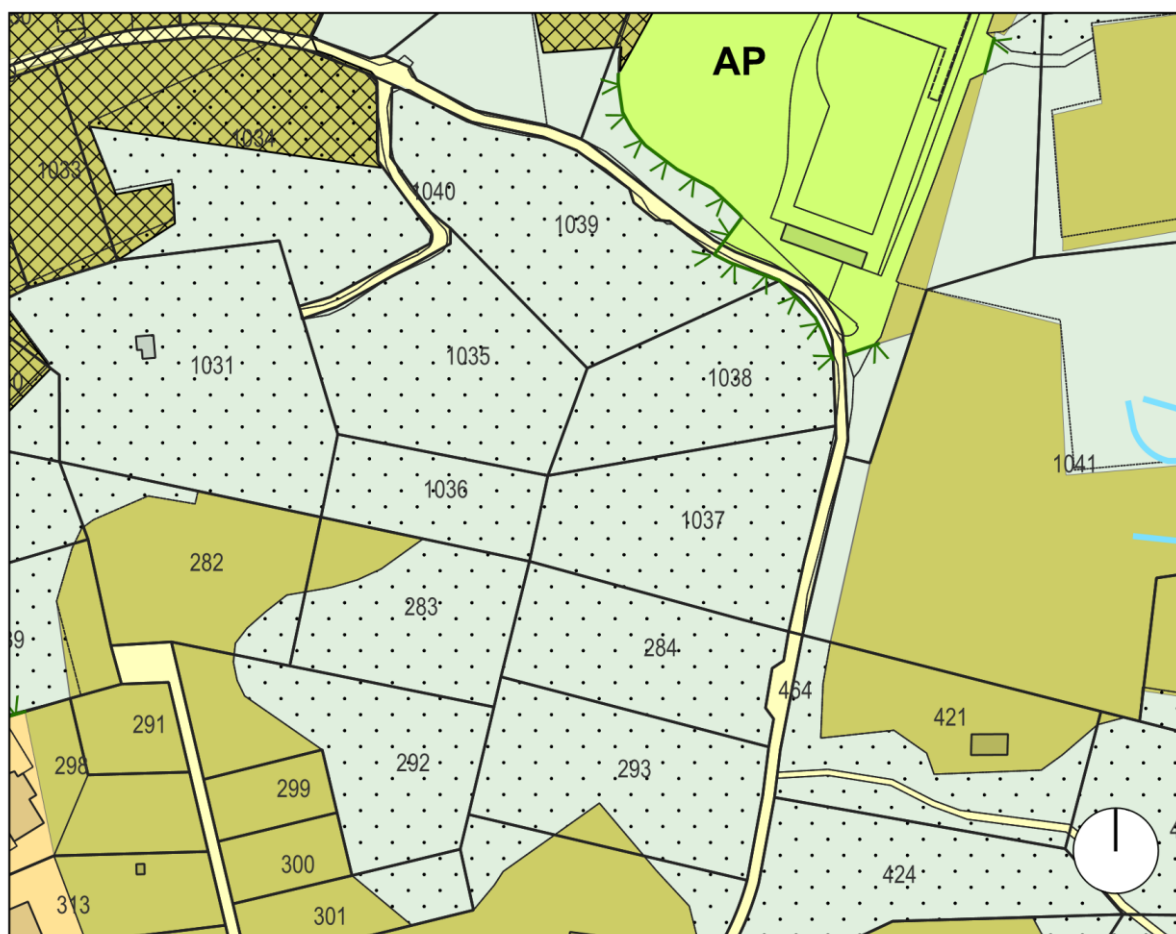
1. Le zone di protezione del paesaggio, ZPP ai sensi della Legge cantonale sulla protezione della natura del 12 dicembre 2001 (LPN), comprendono le aree aperte in prossimità delle zone edificate o di insediamenti montani di particolare valore naturalistico e paesaggistico, meritevoli di protezione nel loro complesso. Lo scopo della protezione è la tutela delle componenti territoriali nel loro insieme e le relazioni che sussistono tra di esse, promuovendo la fruibilità pubblica e le utilizzazioni che ne valorizzano il comparto.

(...)

ZPP 1 Campagne agricole tradizionali, esemplari e caratteristiche, annesse ai nuclei storici, comprendenti anche le selve castanili limitrofe; (...)

3. Tutti gli elementi paesaggistici caratterizzanti (alberature, siepi e boschetti, corsi d'acqua, zone umide, muri a secco, carraie, terrazzamenti, elementi storici, ecc.) sono di principio protetti, anche se non indicati nel piano del paesaggio. (...)
8. Nel rispetto delle proprietà private, le ZPP sono considerate aree collettive di fruibilità pubblica, atte allo svago ed al transito pedonale o ciclabile. Deve pertanto essere garantito il mantenimento degli accessi, dei punti di vista e delle aree di sosta e di svago.

Inoltre, ai sensi della LFo (art.16) e della LCFo (art.14), sono vietate le utilizzazioni dannose che intralciano o mettono in pericolo le funzioni della foresta.



-  Area forestale
-  Zona residenziale estensiva
-  Zona per attrezzature ed edifici di interesse pubblico
-  Zona agricola
-  Strade, pedonali, posteggi
-  Zona senza destinazione specifica
-  Terreni SAC
-  Corsi d'acqua
-  Limite del bosco accertato a contatto con la zona edificabile

Figura 2 - Piano delle zone PR in vigore



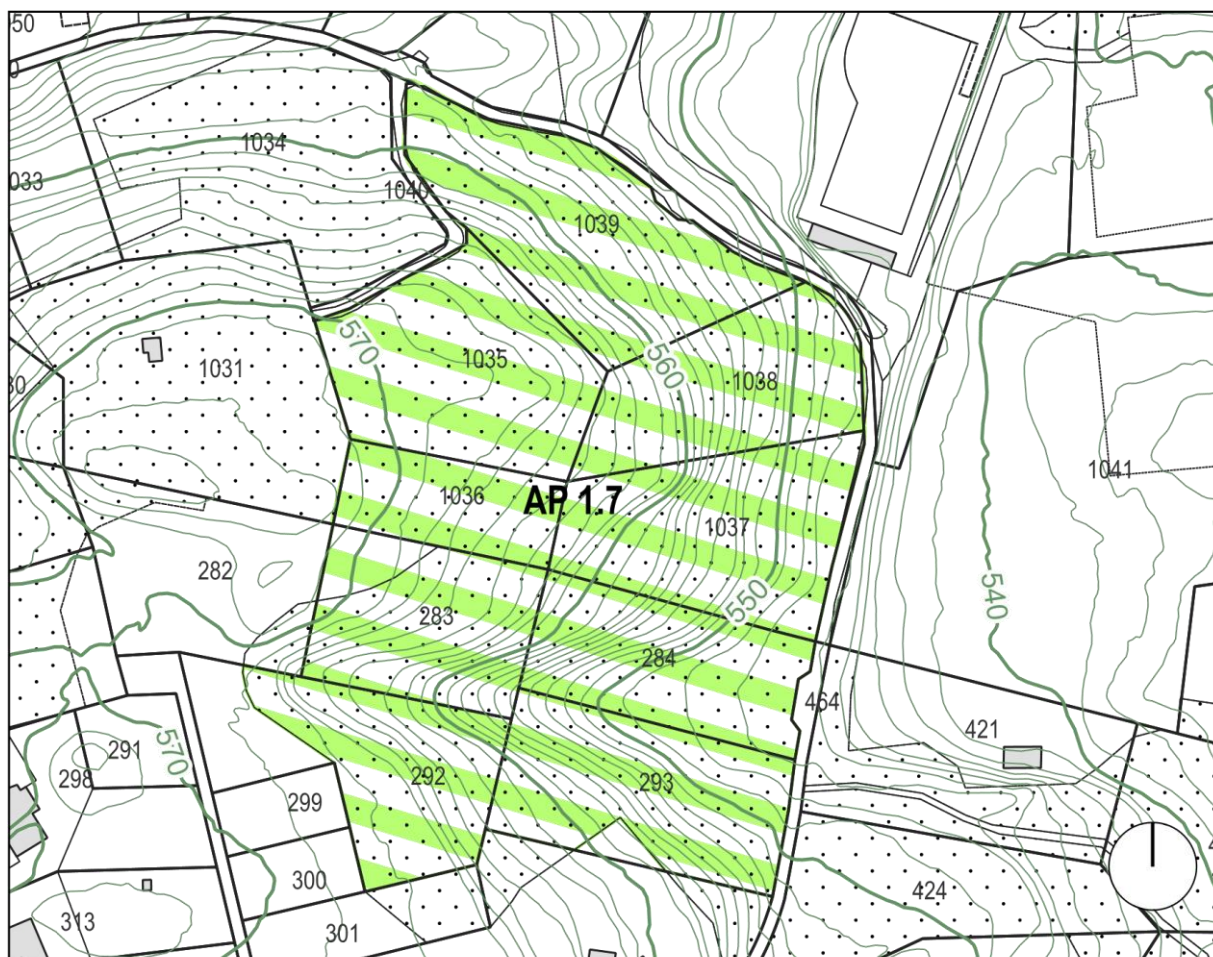
6. Variante di PR

La variante di PR in oggetto prevede la sovrapposizione all'area boschiva di una zona per attrezzature pubbliche di interesse sportivo, in modo da poter accogliere l'integrazione del MTB Trail.

Con MTB Trail si intende un percorso su terreno aperto, in genere boschivo, dove vengono inseriti ostacoli naturali quali radici, tronchi, massi e passerelle. Il progetto prevede varianti con difficoltà diverse, che offrono opportunità di allenamento per tutte le attività e i livelli di abilità. L'area interessata dalla variante comprende i fondi boschivi ubicati a sud del centro balneare. Tutti i fondi interessati sono di proprietà di privati.

La variante di PR prevede le seguenti modifiche:

1. Sovrapposizione all'attuale area forestale di una zona di utilizzazione per attrezzature pubbliche d'interesse sportivo, denominata *AP 1.7 MTB Trail*, gettando le basi per l'inserimento della rete di percorsi MTB;
2. Aggiornamento delle NAPR particolari di Capriasca.



AP 1.7 MTB Trail

Figura 3 - Sintesi della variante di PR



7. Piano del traffico e delle AP-EP

Definizione di un nuovo vincolo AP per attrezzature sportive AP 1.7 MTB Trail sovraesposto all'area forestale ai mappali 283, 284, 292 e 293 RFD Vaglio e 1035, 1036, 1037, 1038 e 1039 RT Sala.

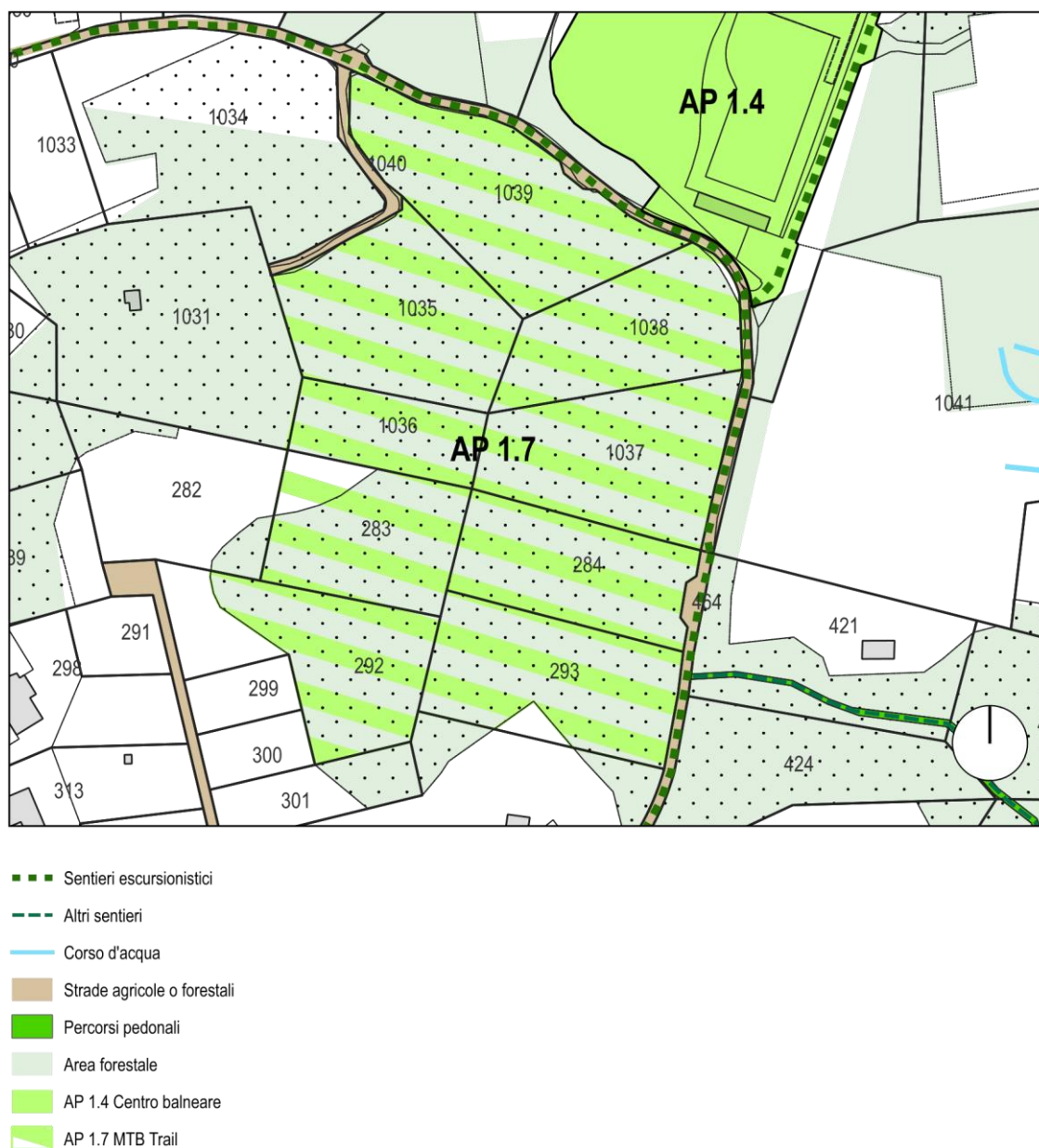
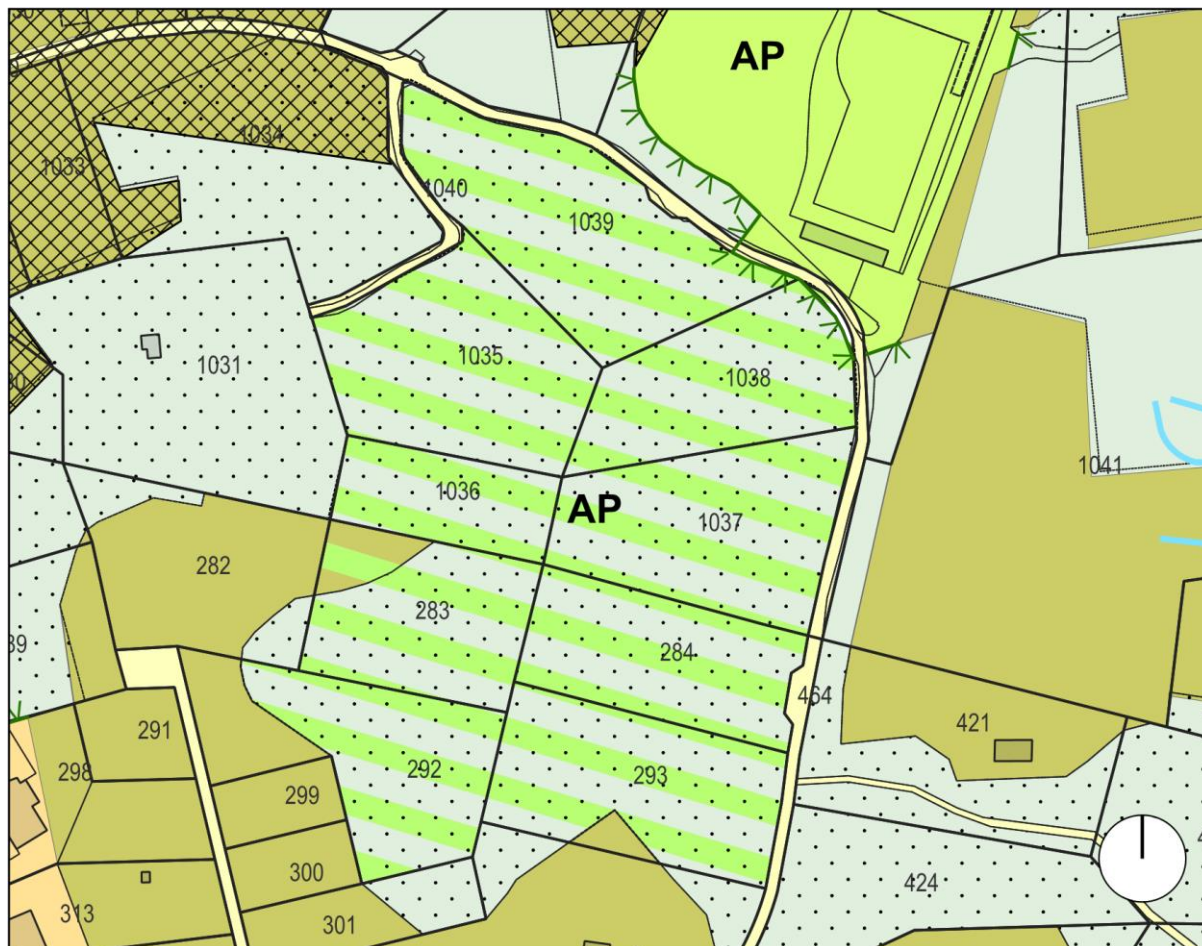


Figura 4 - Variante di PR su Piano del traffico e AP-EP



8. Piano delle zone

All'area forestale si sovrappone una zona d'interesse pubblico per permettere l'integrazione del nuovo vincolo AP.



-  Area forestale
-  Zona residenziale estensiva
-  Zona per attrezzature ed edifici di interesse pubblico
-  Zona agricola
-  Strade, pedonali, posteggi
-  Terreni SAC
-  Corsi d'acqua
-  Limite del bosco accertato a contatto con la zona edificabile
-  Zona per attrezzature di interesse pubblico

Figura 5 - Variante di PR su Piano delle zone



9. Piano del paesaggio

All'area forestale e ZPP si sovrappone una zona adibita ad attrezzature di interesse pubblico
AP 1.7 MTB Trail.

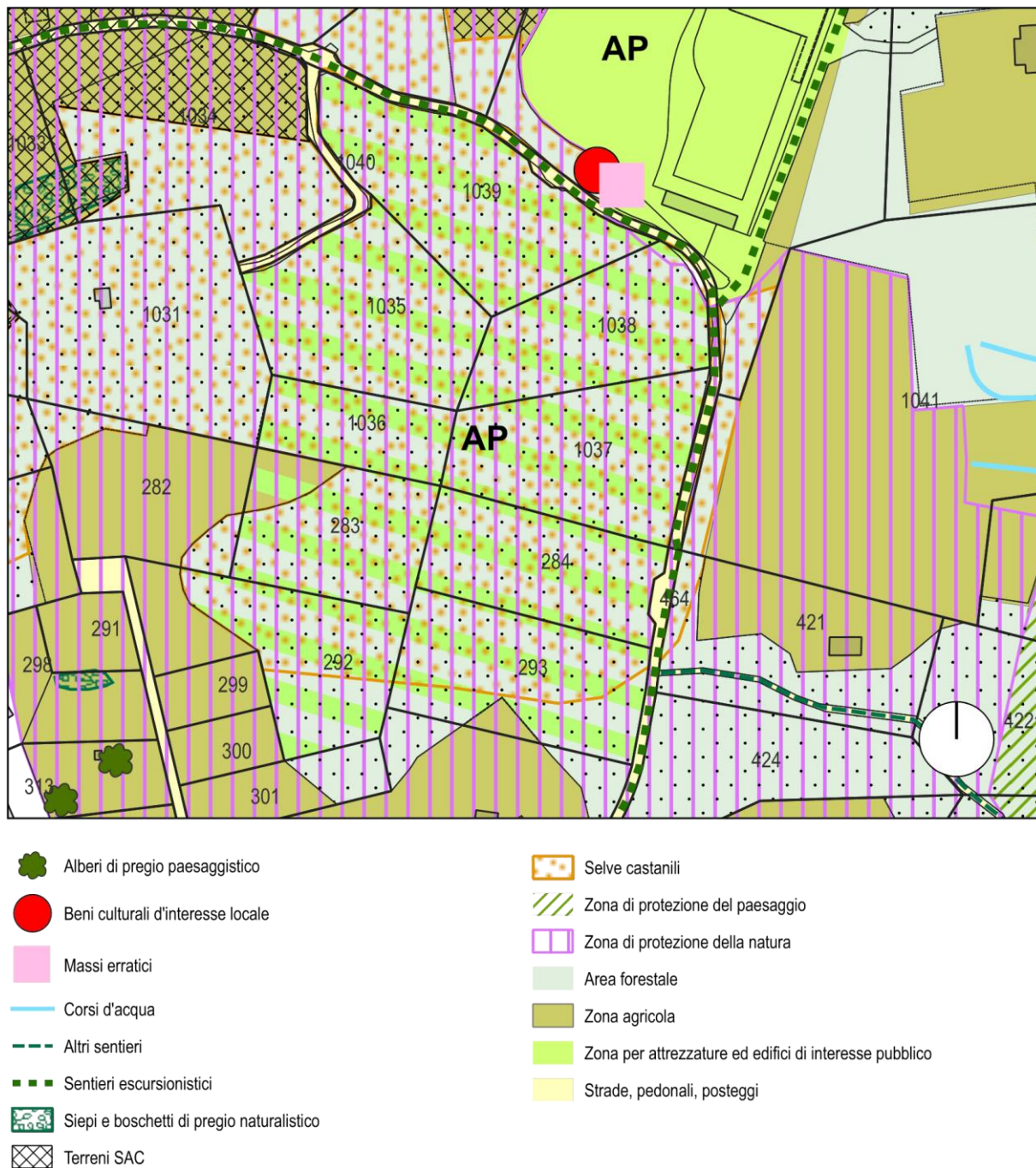


Figura 6 - Variante di PR su Piano del paesaggio



7. Modifiche Norme di attuazione PR (NAPR)

Ai sensi della LFo (art.16) e della LCFo (art.14) sono vietate le utilizzazioni dannose che intralciano o mettono in pericolo le funzioni della foresta.

La legge federale (LFo) all'art. 16 cpv. 2 specifica poi che "Per gravi motivi le autorità competenti possono autorizzare tali utilizzazioni (dannose), subordinandole a oneri e condizioni".

Dal canto suo, la legge cantonale (LCFo), all'art. 14 cpv 2 specifica che "Il Consiglio di Stato definisce le modalità per il rilascio di un'autorizzazione eccezionale ai sensi dell'articolo 16 capoverso 2 LFo".

Dato che il progetto rispetta i principi di protezione e conservazione del bosco valorizzandone la funzione di svago, promossa dalla Scheda P9 del Piano Direttore Cantonale, si chiede dunque al CdS il rilascio di tale autorizzazione eccezionale, contestualmente all'approvazione della presente variante di PR.

Ciò premesso, dal profilo normativo la presente variante di PR concerne:

- Le disposizioni che regolano il piano delle attrezzature e delle costruzioni di interesse pubblico;

Di seguito sono riportate le modifiche (in rosso) apportate.

Art. 50 Zona per attrezzature pubbliche - AP

(...)

Per i singoli comparti AP valgono le seguenti prescrizioni di zona. a) ATTREZZATURE SPORTIVE
Impianti con relativi edifici di supporto, dedicati alla pratica di discipline sportive e allo svago.

AP 1.1 Centro sportivo

(...)

AP 1.7 MTB Trail

- a) Si tratta di un'area sovrapposta all'area forestale. Le attività ammesse sono definite dalla legislazione cantonale e federale in materia (LFo e LCFo). Gli interventi al suo interno devono essere sottoposti all'Autorità forestale cantonale.
- b) Sono ammessi percorsi composti da elementi amovibili, strutture di svago e arredo (panchine, fontane, tavoli in legno, ecc.) che consentano di mantenere l'integrità del bosco.



8. Conclusioni e prossimi passi

Il presente documento espone e fornisce motivazioni d'interesse pubblico a sostegno della variante di PR proposta, volta a permettere la creazione di un'area di svago destinata agli sport su due ruote usufruibile in sicurezza. L'area comprende dei percorsi per mountainbike nel bosco (MTB Trail).

Come argomentato in precedenza, si tratta di un progetto che riveste un interesse pubblico e che, grazie alle sinergie pubblico-private, consente di offrire delle nuove opportunità di fruizione turistiche e sportive, di promuovere la mobilità lenta in sicurezza e di aumentare l'attrattività dei comparti a nord e a sud del centro balneare conservandone le qualità paesaggistiche.

Questa variante seguirà la procedura ordinaria prevista dagli artt. 27-31 LST. In sintesi:

- Adozione da parte del Consiglio comunale;
- Pubblicazione da parte del Municipio e contestuale trasmissione degli atti al Consiglio di Stato;
- Approvazione del Consiglio di Stato con evasione di eventuali ricorsi (e contestuale rilascio di un'autorizzazione eccezionale ai sensi dell'articolo 16 capoverso 2 LFo).

Il messaggio è affidato alla Commissione delle Petizioni e della Legislazione.

A disposizione della Commissione, così come durante la seduta del Legislativo per fornirvi ulteriori chiarimenti, vi presentiamo i nostri migliori saluti.

Per il Municipio

Andrea Pellegrinelli, **Sindaco**

Davide Conca, **Segretario**

Risoluzione municipale n° 343 del 13 marzo 2023.



COMUNE DI CAPRIASCA

Consiglio comunale

DISPOSITIVO DI RISOLUZIONE

Visto il messaggio municipale no. 06/2023, concernente la variante del Piano Regolatore di Capriasca relativa all'introduzione di un'area destinata a Bike Park – MTB Trail.

Visto il rapporto della Commissione delle Petizioni e della Legislazione del ...

D E C I D E:

1. È approvata la variante del Piano Regolatore di Capriasca relativa all'introduzione di un'area destinata a Bike Park – MTB Trail, composta dalla seguente documentazione così come esposta sul portale cantonale di gestione delle pubblicazioni al link
<https://www.test.variantipr.ti.ch/PRPortal/RMPub/PL/src.production?target=DMZ.t est&guid=CAP2023-trail&idOggettoVariante=ch13hv4h119100000&idPubblicazione=1>
 - Piano delle zone;
 - Piano del traffico e degli edifici ed attrezzature pubbliche;
 - Piano del paesaggio;
 - Art. 50 delle NAPR particolari di Capriasca.
2. La presente risoluzione è soggetta a ricorso e a domanda di referendum, secondo i termini indicati nel dispositivo esposto agli albi comunali.

Per il Consiglio comunale

, **Presidente**

Davide Conca, **Segretario**

Tesserete,