



## MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 12/2021

### **concernente la ratifica a posteriori dei contratti definitivi d'allacciamento e fornitura di energia termica da teleriscaldamento con la Capriasca Calore SA**

All'esame delle Commissioni della Gestione e delle Petizioni e della Legislazione

#### **AL LODEVOLE**

#### **CONSIGLIO COMUNALE DI CAPRIASCA**

Signora Presidente,

Signore e Signori Consiglieri,

sottoponiamo alla vostra attenzione la domanda di ratifica dei contratti definitivi d'allacciamento e fornitura di energia termica da teleriscaldamento sottoscritti con la Capriasca Calore SA.

Con MM 12/2017 del 12 aprile 2017, (poi aggiornato il 27 settembre 2018), l'Esecutivo chiedeva al Consiglio comunale di poter sottoscrivere dei precontratti di allacciamento e la relativa concessione del credito di fr. 675'000.00. I precontratti avevano per oggetto l'allacciamento e la fornitura di energia termica con la Capriasca Calore SA, azienda di cui il Comune è azionista.

Detto Messaggio municipale è stato approvato dal Legislativo il 25 marzo 2019, con l'integrazione degli emendamenti proposti dalle Commissioni delle Petizioni e della Legislazione e della Gestione. Il Consiglio comunale è stato infatti coinvolto per l'approvazione dei precontratti nell'ambito delle competenze che derivano dall'art.13 cpv.1 lett. r. Conseguentemente il 19 giugno 2019 l'Esecutivo procedeva alla sottoscrizione dei precontratti.

Il 17 ottobre del 2019 l'Esecutivo di Capriasca firmava pure i contratti definitivi. L'Azienda Elettrica Ticinese, partner di Capriasca Calore SA e parte contraente, si è occupata di redigere



i contratti definitivi e, contrariamente all'aspettativa dell'Esecutivo, non ha inserito tutti gli emendamenti voluti e stabiliti dal Consiglio comunale di Capriasca. Accortisi, su segnalazione della Commissione della Gestione, delle lacune contrattuali, l'Esecutivo e l'amministrazione comunale, hanno vagliato nuovamente i testi al fine di rilevare quali aspetti decisi dal Legislativo andavano ancora inseriti, valutando che l'emendamento mancante era quello per cui *il fornitore si impegna ad utilizzare legno indigeno (...), nuovo art. 2 cpvv. 2 e 3.*

L'Esecutivo, che nel frattempo aveva preso comunque impegno, a perseguire gli scopi previsti dai contratti definitivi, d'accordo con la Commissione della Gestione, ha deciso di chiedere un parere legale all'avvocato e notaio Nadir Guglielmoni al fine di confermare le proprie conclusioni circa l'integrazione degli emendamenti commissionali nei contratti.

In data 16 ottobre 2020, dopo aver analizzato la bozza del contratto confrontandola con il precontratto a suo tempo approvato dal Legislativo, l'avvocato giungeva alla conclusione che il contratto rispecchiava la determinazione approvata dal Consiglio comunale nelle sue risoluzioni e che conteneva gli emendamenti aggiuntivi del Consiglio comunale, pertanto il Municipio, in quanto esecutore della volontà del legislativo (art. 106 lett. b LOC), firmando il contratto con la Capriasca Calore SA dava seguito alla volontà espressa nel precontratto, ragione per cui non era a suo parere necessario che il legislativo fosse chiamato a esprimersi nuovamente sul suo contenuto, che rispecchiava per l'appunto quanto già deliberato. Va altresì sottolineato che in questo contesto la Commissione della Gestione, nel rapporto commissionale concernente il MMN 13/2019, relativo alla concessione del credito necessario all'aumento di capitale azionario della Capriasca Calore SA, aveva indicato che se i termini tra i precontratti emendati e contratti definitivi non fossero cambiati, l'Esecutivo avrebbe potuto sottoscrivere questi ultimi senza più interpellare il Legislativo

Susseguentemente il Municipio si è comunque impegnato a chiedere delle modifiche contrattuali a Capriasca Calore SA, conseguentemente alle quali dei nuovi contratti definitivi sono stati preparati, aggiornati e firmati definitivamente il **1° di dicembre 2020**.

L'11 dicembre, l'allora Presidente della Commissione della Gestione ed altri 15 Consiglieri comunali, appartenenti a quattro dei cinque partiti politici allora rappresentati nel Legislativo, hanno inoltrato una segnalazione alla Sezione degli enti locali (SEL) circa la sottoscrizione da parte del Municipio dei contratti definitivi con Capriasca Calore SA. Per mezzo di tale segnalazione hanno postulato tre domande: in particolare è stato chiesto se *“per impegnare correttamente il Comune con dei contratti definitivi dal tenore diverso dai precontratti, peraltro senza gli emendamenti voluti dal CC, l'esecutivo era tenuto ed è tenuto ad ottenere l'approvazione tramite risoluzione del CC?”*



In data 21 giugno 2021 è infine pervenuta la presa di posizione in merito da parte della SEL, di cui riportiamo di seguito uno stralcio: *“A nostro avviso, dalla lettura dei precontratti e dei contratti definitivi di dicembre 2020 non emergono divergenze nei contenuti tali da ritenere l'operato municipale suscettibile di una valutazione critica o di interventi da parte dell'Autorità di vigilanza sui Comuni ai sensi degli articoli 196 e seguenti LOC. Tutto sommato, non si può concludere che vi sia stata una disattenzione degli intendimenti del Legislativo o una loro mancata salvaguardia al momento della sottoscrizione dei contratti definitivi, avvenuta nel dicembre 2020...omissis... Tuttavia dal profilo strettamente procedurale, ritenuto che il Consiglio comunale è stato volutamente coinvolto per l'approvazione dei precontratti nell'ambito di competenze che possono derivare dall'articolo 13 capoverso 1 lettera r LOC e posto che i testi dei contratti definitivi, perlomeno dal profilo formale, non collima esattamente con i primi, è in definitiva indicato che il Legislativo sia interpellato per la loro ratifica finale a posteriori. ... omissis... Di conseguenza quale prossimo passo l'Esecutivo di Capriasca è sollecitato a sottoporre infine al Consiglio comunale i contratti definitivi per una ratifica a posteriori dei medesimi, nella versione già sottoscritta dal Municipio. Coerentemente in quella sede il Legislativo non potrà non tener conto degli impegni precedentemente assunti con l'adesione alle decisioni di partecipazione alla nota società, alla costituzione di servitù a favore della stessa, alla sottoscrizione di precontratti e stanziamento di un credito per adeguare gli stabili comunali e, da ultimo, all'autorizzazione dell'aumento del capitale azionario della società. Della medesima il Comune è invero fondatore, azionista per un terzo e maggior cliente/utente. Nel principale interesse del Comune sono state volute, da parte del Consiglio comunale, la partecipazione alla società e la realizzazione della centrale termica.”*

Richiamato quanto sopraesposto e i precedenti messaggi inerenti al progetto di teleriscaldamento, il Municipio richiede formalmente la ratifica da parte del Consiglio comunale dei contratti di allacciamento e fornitura di energia termica con la Capriasca Calore SA, sottolineando, come indicato dalla SEL, che gli stessi devono essere confermati così come sottoscritti dall'Esecutivo.

Si ricorda che i contratti sottoscritti concernono gli stabili comunali seguenti:

- casa comunale;
- centro balneare;
- centro sportivo;
- casa Capriasca;
- palestra comunale.

Il Messaggio è affidato alle Commissioni della Gestione e delle Petizioni e della Legislazione, in ossequio agli articoli 28 e 29 del Regolamento organico comunale.



A disposizione delle Commissioni, così come durante la seduta del Legislativo per fornirvi ulteriori chiarimenti, vi presentiamo i nostri migliori saluti.

**Per il Municipio**

Andrea Pellegrinelli, **Sindaco**

Davide Conca, **Segretario**

Risoluzione municipale no. 1096 del 16 agosto 2021.

Allegato:

- esempio di contratto



## COMUNE DI CAPRIASCA

### Consiglio comunale

#### DISPOSITIVO DI RISOLUZIONE

Visto il messaggio municipale no. 12/2021, concernente la ratifica a posteriori dei contratti definitivi di allacciamento e di fornitura di energia termica da teleriscaldamento con la Capriasca Calore SA.

Visti:

- il rapporto della Commissione delle Petizioni e della Legislazione del ...;
- il Rapporto della Commissione della Gestione del...

#### D E C I D E:

1. Il Consiglio comunale ratifica a posteriori i contratti di allacciamento e fornitura di energia termica da teleriscaldamento tra il Comune di Capriasca e la Capriasca Calore SA.
2. La presente risoluzione è soggetta a ricorso e a domanda di referendum, secondo i termini indicati nel dispositivo esposto agli albi comunali.

**Per il Consiglio comunale**

XXXXXXXX, **Presidente**

Davide Conca, **Segretario**

Tesserete, xxxxxxxxxxxx.