



COMUNE DI CAPRIASCA

Municipio

Piazza Motta, CP 165, 6950 Tesserete

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 21/2016

concernente il Piano gestionale della manutenzione stradale ed in particolare lo stanziamento del relativo credito quadro di fr. 2'000'000.00 per l'attuazione degli interventi necessari nel periodo 2017-2024

6950 Tesserete, 23 novembre 2016
All'esame delle Commissioni della Gestione
ed Edilizia e Opere pubbliche

AL LODEVOLE CONSIGLIO COMUNALE DI CAPRIASCA

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri,

sottoponiamo alla vostra attenzione il messaggio concernente il Piano gestionale della manutenzione stradale (PAVEMENT MANAGEMENT SYSTEM, in seguito PMS) ed in particolare lo stanziamento del relativo credito quadro di fr. 2'000'000.00 per l'attuazione degli interventi necessari nel periodo 2017-2024 (8 anni).

1. Premessa

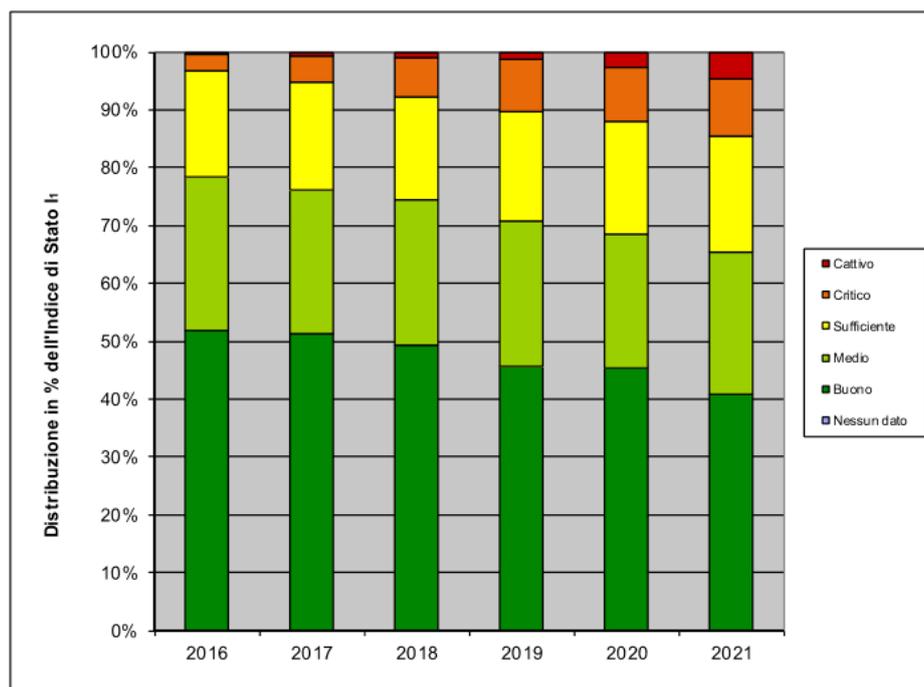
L'Esecutivo già nel 2008 aveva deciso di affrontare il problema della manutenzione delle strade in maniera maggiormente razionale e strutturata, incaricando lo studio d'ing. Antonio Borra di procedere ad una verifica sistematica di tutta la rete stradale comunale. Era così stato allestito il primo PMS 2011-2016 che specificava gli interventi da attuare alla nostra rete stradale, calcolati in base agli indici riferiti ai diversi tipi di degrado, secondo la norma VSS SN 640 926. Documento contenente l'analisi della rete delle strade comunali, ed in particolare il valore di ricostruzione della rete, la perdita annuale di valore, lo stato attuale delle pavimentazioni, la stima dell'evoluzione negli anni degli indici dello stato di degrado e non da ultimo l'indicazione delle strade che richiedono un intervento.

2. PMS 2011-2016

Per il primo PMS era stato stanziato un credito quadro di fr. 1'500'000.00 sull'arco di 6 anni. Questo credito non consentiva di effettuare tutti gli interventi necessari, ma almeno i più urgenti. I risultati ottenuti sono stati buoni e si è riusciti a migliorare la situazione della rete stradale, diminuendo le criticità in molti punti. Il metodo d'attuazione tipico del PMS circoscrive l'intervento puntuale laddove necessario, fermando l'usura della strada e limitando di conseguenza futuri costi di manutenzione ben più consistenti.

3. PMS 2017-2024

Lunghezza corsie [%] Con Indici di Stato						
Nessun dato	<= 1.0 Buono	1.1 - 2.0 Medio	2.1 - 3.0 Sufficiente	3.1 - 4.0 Critico	> 4.0 Cattivo	
2016	0%	52%	27%	18%	3%	0%
2017	0%	51%	25%	19%	5%	1%
2018	0%	49%	25%	18%	7%	1%
2019	0%	46%	25%	19%	9%	1%
2020	0%	45%	23%	19%	9%	3%
2021	0%	41%	24%	20%	10%	5%



Dal grafico riportato è possibile evincere la situazione attuale (anno 2016) e quella prospettata nel 2021 nel caso in cui non venissero effettuati ulteriori interventi. Attualmente abbiamo una percentuale di strade in uno stato cosiddetto "critico" del 3% che arriverà nel 2021 al 10%, qualora non si dovesse procedere con la relativa manutenzione. È interessante notare come la situazione peggiori in modo repentino qualora non dovessero venir effettuati i dovuti interventi.

E' interessante rilevare che le strade di proprietà comunale asfaltate si estendono per 31 chilometri; appare pertanto evidente la necessità di proseguire con gli interventi di manutenzione stradale previsti dal PMS, agendo tempestivamente e puntualmente, al fine di limitare le spese.

Il rilievo della condizione di tutte le strade è stato riaggiornato nel 2016 e rispetto a quello effettuato nel 2011 mostra un miglioramento delle condizioni generali della rete. Se da un lato si osserva un minor numero di punti "critici", dall'altro sono aumentati, come ci si attendeva, i punti cosiddetti "sufficienti". In base a questo nuovo rilievo sono quindi stati elaborati gli interventi di manutenzione necessari, sia per quanto concerne la rete stradale, sia per quanto concerne i bordi (muri di sostegno, bordure, ecc.).

L'ordine di esecuzione è stabilito in modo matematico in base alla criticità del punto d'intervento; le tempistiche non sono pertanto dettate dallo scrivente, bensì da quanto proposto dopo attenta valutazione dallo Studio Borra, basandosi sul reale stato della rete stradale comunale. Gli interventi verranno effettuati nell'ordine proposto nell'allegato 1 "Tabella riassuntiva degli interventi su strada previsti dal PMS". Gli interventi sui bordi verranno eseguiti in concomitanza con quelli sulle strade.

All termine degli otto anni di lavori bisognerà aggiornare il PMS facendo un nuovo rilievo, che porterà alla luce la situazione attualizzata. In base alla nuova situazione sarà poi possibile organizzare un nuovo piano di interventi per i prossimi anni.

4. Credito quadro

Alla luce di quanto sopraesposto con il presente messaggio si chiede pertanto un credito quadro di fr. 2'000'000.00 per il periodo 2017-2024, corrispondenti a fr. 250'000.00 annui, medesimo importo impiegato nel PMS 2011-2016.

Il Municipio è cosciente che con tale credito non si riuscirà a mettere in atto tutte le opere previste per il risanamento totale delle strade, stimate oggi in fr. 4'217'487.00 sull'arco di quattro anni (di cui fr. 3'010'977.00 per le strade e fr. 1'206'510.00 per i bordi) ma, nel rispetto delle possibilità finanziarie del Comune, l'intenzione è di effettuare gli interventi prioritari indicati con il presente messaggio (allegato 1) sull'arco di otto anni.

Ricordiamo che con la revisione della Legge Organica Comunale (LOC) entrata in vigore il 1. gennaio 2000 è stato introdotto l'art. 164a LOC che prevede la possibilità per il Comune di far uso del credito quadro per la realizzazione di un programma di investimenti articolato in più interventi, quali l'esecuzione di opere per lotti secondo un determinato piano. La richiesta di credito deve basarsi su di un progetto ed un preventivo di massima (+/- 20%). Oltre a ciò la LOC stabilisce che la decisione del Legislativo deve contemplare: il progetto di massima delle opere da realizzare, l'ammontare massimo del credito quadro, l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno ed il termine entro il quale decade se non utilizzato.

Con il presente messaggio l'Esecutivo intende quindi avvalersi di tale strumento al fine di poter poi deliberare puntualmente l'esecuzione a tappe dell'intero progetto.

Il Municipio confida di poter gestire in questa situazione lo strumento del credito quadro, rilevando che in ogni caso, conformemente a quanto stabilito dall'art. 168 LOC, eventuali sorpassi saranno oggetto di specifico messaggio per l'aggiornamento del credito.

Proponiamo lo stanziamento di un credito quadro sull'arco di otto anni principalmente per questioni di praticità. In primo luogo poiché una volta ottenuto il credito quadro è possibile operare per gli otto anni successivi con una certa celerità. In secondo luogo in quanto questo permette di fare un concorso d'appalto della durata di almeno quattro anni, se non addirittura di otto, fissando così il prezzo della migliore ditta offerente per il periodo scelto. Le offerte per lavori continuativi tendono infatti ad essere più basse rispetto ad aggiudicazioni per singoli lavori la cui durata è limitata nel tempo.

In buona sostanza il credito quadro è a tutti gli effetti indicato per la realizzazione di un programma d'investimenti articolato in più interventi come quello in questione.

5. Sostenibilità finanziaria

Il PMS è contemplato nel Piano delle opere 2015-2020 con importi annui di fr. 200'000.00, così come nei conti preventivi 2017. Cifre pertanto inferiori rispetto alla presente richiesta di credito, ma che ad ogni modo il Municipio reputa finanziariamente sostenibili anche in ragione del fatto che con ogni probabilità ben difficilmente si riuscirà sempre ad effettuare interventi annui per fr. 250'000.00.

6. Conclusioni

In relazione agli articoli 28 e 30 del Regolamento comunale il presente messaggio è attribuito alle Commissioni della Gestione per gli aspetti finanziari, rispettivamente dell'Edilizia e opere pubbliche per quelli tecnici.

Vi invitiamo dunque ad approvare la richiesta in oggetto, adottando l'allegato dispositivo, ribadendo che ulteriori chiarimenti potranno evidentemente essere forniti sia nelle Commissioni, sia durante la seduta del Legislativo. A tal proposito i rappresentanti del Municipio, i funzionari preposti ed il progettista sono a disposizione per ulteriori informazioni.

Cogliamo altresì l'occasione per porgervi i nostri migliori e più cordiali saluti.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:
Andrea Pellegrinelli

Il Segretario:
Davide Conca

Allegato 1: Tabella riassuntiva degli interventi su strada previsti dal PMS

Allegato 2: Tabella riassuntiva degli interventi sui bordi previsti dal PMS

Risoluzione municipale no. 986 del 21.11.2016



COMUNE DI CAPRIASCA

Consiglio Comunale

DISPOSITIVO DI RISOLUZIONE

Visto il messaggio no. 21/2016 concernente il Piano gestionale della manutenzione stradale ed in particolare lo stanziamento del relativo credito quadro di fr. 2'000'000.00 per l'attuazione degli interventi necessari nel periodo 2017-2024

Visto i rapporti della Commissione edilizia e opere pubbliche e della Commissione della gestione del xxxx, rispettivamente del xxxxxx.

D E C I D E:

1. È concesso un credito di fr. 2'000'000.00 per la realizzazione delle manutenzioni stradali elencate nel PMS previste dal PMS 2017-2024.
2. Il Municipio è competente per la suddivisione di singoli crediti d'impiego.
3. Il presente credito decade, se non utilizzato, il 31 dicembre 2024.
4. La spesa è a carico del conto investimenti del Comune.
5. La presente risoluzione è oggetto a ricorso e a domanda di referendum, secondo i termini indicati nel dispositivo esposto agli albi comunali.

PER IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Presidente:

Il Segretario:
Davide Conca

Tesserete,