



COMUNE DI CAPRIASCA

Municipio

Piazza Motta, CP 165, 6950 Tesserete

MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 08/2007

Approvazione della Convenzione tra i Comuni di Bogno – Capriasca – Certara – Corticiasca – Ponte Capriasca – Lugaggia e Valcolla per le prestazioni di polizia locale

6950 Tesserete, 16 aprile 2007

ALLO SPETTABILE
CONSIGLIO COMUNALE DI CAPRIASCA

Signor Presidente,
Signore e Signori consiglieri,

Abbiamo il piacere di sottoporre alla vostra attenzione la proposta di Convenzione con i Comuni di Bogno - Certara - Corticiasca - Ponte Capriasca - Lugaggia e Valcolla per le prestazioni di polizia locale. Questa richiesta fa seguito alla trattativa intercorsa con i Comuni della Pieve Capriasca e della Valcolla, intesa come Regione, finalizzata per l'appunto ad istituire e organizzare un corpo di polizia intercomunale. Il nostro Comune svolge in questo contesto il ruolo di Comune sede ed ha stipulato una Convenzione con lo Stato per le prestazioni della polizia cantonale, con la messa a disposizione di due unità che saranno integrate nel nuovo

organismo. Nell'ambito di questo messaggio illustreremo quindi la trattativa, la posizione dei Comuni interpellati e l'esito presso le istanze cantonali preposte.

1. CONSIDERAZIONI GENERALI

Nel comprensorio territoriale di Capriasca e Valcolla non esiste attualmente un corpo di polizia vero e proprio che possa garantire lo svolgimento di tutti i compiti nel settore. Solo nel nostro Comune e a Origlio sono presenti delle forze di polizia comunale.

Occorre sottolineare che quello della sicurezza è una delle preoccupazioni principali per la popolazione, confrontata sempre più sovente da problemi di ordine pubblico, per quanto attiene alla quiete notturna, furti, litigi, sostanze stupefacenti, traffico, ecc.

Dalla polizia il cittadino esige quindi la necessaria protezione e prevenzione, in particolare auspica che gli organismi di polizia sappiano rispondere e coprire tutte le attività alle quali gli organi preposti sono stati istruiti.

La polizia comunale, ma anche quella cantonale, non deve essere solo attiva e preposta al traffico, con il corollario di multe che accompagna queste attività, ma bensì come garante di un'efficace prevenzione e che sappia districarsi con competenza e puntualità nei casi di micro-criminalità che purtroppo anche sul nostro territorio sono conosciuti.

Nel comprensorio della Convenzione, come già scritto, solo il nostro Comune dispone di forze di polizia locale, in ragione di due unità, il responsabile sgt Claudio Mastroianni e il sostituto Cpl Carlo Mazzacchi.

La presenza di due agenti si rivela purtroppo carente oltre a non poter assolvere tutto il ventaglio di compiti che un efficiente organismo di polizia deve affrontare, dedicando in gran parte il raggio di azione al centro funzionale di Tesserete, dove si concentrano i flussi di traffico e tutte le attività legate ai commerci, servizi, scuole, attività ricreative, ecc. di un comprensorio molto vasto e che comprende la Capriasca e la Valcolla.

2. PROBLEMATICA

All'indomani dell'aggregazione tra gli ex-Comuni di Tesserete - Vaglio - Sala Capriasca - Cagiallo - Lopagno e Roveredo, il Municipio di Capriasca si era attivato, nominando un secondo agente di polizia da affiancare all'unità già in forza precedentemente nell'ex Comune di Tesserete.

Come già accennato l'attuale situazione è insufficiente. La presenza di due agenti già nel comprensorio di Capriasca è inadeguata a svolgere tutti compiti cui è chiamato un corpo di Polizia.

Attiriamo l'attenzione sulla geografia del nostro territorio, in particolare dell'agglomerato di Tesserete, quale polo regionale, dove si concentrano la maggior parte delle attività e degli spostamenti che richiedono la presenza di un corpo di polizia che sappia rispondere adeguatamente a tutto quanto a che fare con la sicurezza in genere.

Alludiamo alle problematiche del traffico di transito e stazionario, alla presenza di servizi e commerci, alle grosse manifestazioni ricreative, al traffico indotto dal Centro sportivo e balneare, alla presenza di quasi 400 allievi alla Scuola Media, ecc.

Gli agenti operanti per il Comune di Capriasca devono pertanto svolgere anche compiti indotti dai Comuni vicini, questo per la particolare ubicazione del centro di Tesserete, come già scritto in precedenza.

Per rafforzare il corpo di polizia, nell'intento di coprire in modo adeguato le necessità del centro ma anche per garantire il servizio alle numerose frazioni di Capriasca ed ai Comuni vicini, si sono avviate quindi delle trattative tra gli Esecutivi dei Comuni della Capriasca e della Val Colla con l'intento di studiare e realizzare un corpo di polizia intercomunale.

In questa fase è stato pure coinvolto il Comando della Polizia cantonale, che ha permesso di ampliare il discorso nella direzione di una collaborazione mista.

3. COINVOLGIMENTO DEI COMUNI E DEL CANTONE

Per concretizzare progetto di polizia intercomunale sono state avviate trattative con tutti i Comuni del Circolo di Capriasca e con i Comuni della Valcolla.

Sono stati quindi interpellati i Municipi di Origlio, Ponte Capriasca, Lugaggia, Bidogno, Corticiasca, Valcolla, Bogno, Certara e Cimadera.

Il nostro Municipio nella fase preliminare e di sondaggio si è assunto il compito di elaborare un avan progetto messo in consultazione il 31 marzo 2006, con annessi calcoli finanziari, costi, ricavi e riparto, in due varianti a quattro, rispettivamente cinque agenti. Nella successiva riunione dell'11 aprile, i rappresentanti dei Comuni presenti esprimevano un appoggio di principio a questo progetto, chiedendoci di elaborare una scheda all'attenzione di tutti, con l'obbiettivo di raccogliere i dati sulle esigenze e rispettive aspettative.

Da rimarcare che nelle riunioni preliminari era emersa inequivocabilmente, soprattutto dai Comuni più popolosi, la necessità di sinergie, in quanto si riconosceva che la presenza di uno o al massimo due agenti in un determinato comprensorio non serviva a molto, in considerazione proprio con il campo di azione della polizia.

Si accenna a questo riguardo alle discussioni che erano sorte già negli anni precedenti, sia con il Comune di Origlio, sia con quello di Ponte Capriasca.

Dal sondaggio venivano confermate in gran parte le adesioni precedenti, con la defezione di Origlio che con lettera del 1° giugno e contrariamente all'adesione precedente, precisava di essere intenzionato ad assumere un nuovo collaboratore; l'intenzione veniva poi confermata il 13 luglio successivo, con l'aggiunta che era imminente l'accordo di collaborazione con i Comuni di Gravesano, Lamone, Rivera e Torricella Taverne, ciò che implica concretamente l'abbandono del progetto in esame.

Il Municipio di Origlio precisava in un successivo incontro che il mancato perfezionamento del prospettato accordo di collaborazione in tempi utili, li aveva indotti ad intraprendere un'altra via.

Oltre ad Origlio si sono espressi negativamente Bidogno e Cimadera.

Di conseguenza si è dovuto necessariamente riconsiderare il progetto originale che privilegiava un corpo di polizia di cinque unità.

Ci auguriamo che dopo il primo periodo di rodaggio e a conoscenza delle esperienze positive che si potranno ricavare si possa coinvolgere anche il Comune di Origgio, nell'ottica di un discorso regionale e di continuità territoriale evidente.

Nel corso del 2006 sono stati portati a termine degli accordi tra le polizie locali dei Comuni di Ascona e Giubiasco.

In particolare si sono creati dei posti misti tra corpi di polizia comunali ed agenti di polizia cantonale, nell'ambito dei quali è garantita la presenza stabile di agenti della cantonale che collaborano e lavorano sul posto con la polizia comunale.

Alla luce di queste esperienze, il nostro Municipio si è attivato con il Dipartimento delle Istituzioni e con il Comando di polizia cantonale per chiedere di poter integrare nel progetto in esame almeno un agente di polizia cantonale.

Il 21 novembre scorso, presenti il comandante avv. Romano Piazzini e l'Ufficiale Giorgio Galusero, si è svolta presso la nostra sede una riunione congiunta al fine di sondare le possibilità concrete di una collaborazione.

Da parte dei preposti ci è stata comunicata la disponibilità a dislocare presso il nuovo corpo di polizia intercomunale due agenti cantonali, uno nella veste di responsabile. Si è trattato di un esito positivo e rassicurante e che ci permette di riportare in zona un posto di polizia con agenti cantonali, dopo la chiusura nel 1971, della gendarmeria, allora ubicata in Via Canonica.

In concreto il nuovo corpo di polizia intercomunale misto, Cantone e Comune, sarà composto da 4 agenti e sarà affiancato da 2 unità della polizia cantonale che opereranno in pianta stabile nella sede di Tesserete.

Occorre subito sottolineare che i costi derivanti ai Comuni comprenderanno gli oneri per i quattro agenti della polizia comunale, con tutto quanto indotto (logistica, istruzione, veicoli, ecc.) mentre i costi dei due agenti della polizia cantonale saranno assunti dal Cantone.

Il nuovo organismo, con sei unità, potrà quindi rispondere meglio alle esigenze relative alla Sicurezza, con un vantaggio non indifferente per quanto concerne le competenze. Infatti la collaborazione mista permetterà di svolgere anche tutti quei compiti, interventi, indagini e prevenzione, per i quali attualmente si doveva

necessariamente ricorrere ai servizi della polizia cantonale. Si menzionano quale esempio le denunce per furto e la constatazione di incidenti, aggiungendo che ora la polizia di Capriasca opera in un contesto di delega cantonale molto limitato, proprio in relazione al numero di agenti.

La collaborazione con la Polizia cantonale è fissata in una Convenzione specifica, di competenza dell'Esecutivo del Comune Sede e che è naturalmente subordinata all'esito della Convenzione intercomunale e relative decisioni nei singoli organi Legislativi.

4. LA PROPOSTA DI CONVENZIONE

4.1. CONVENZIONE TRA COMUNI

Come già spiegato i Municipi interpellati hanno già sottoscritto la Convenzione che vi sottoponiamo per approvazione.

Il testo definisce, in modo semplice e lineare i punti cardine che dovranno regolare i rapporti di collaborazione.

In particolare, nei rispettivi capitoli si definiscono gli aspetti legati a: scopo, organizzazione e finanziamento.

Nel merito si possono esprimere le seguenti considerazioni:

4.1.1. Scopo

Il Posto di polizia garantisce nel territorio dei citati Comuni le prestazioni di polizia comunale e di prossimità elencate nell'allegato 1 della Convenzione, ritenute le competenze ad esso assegnate dalle leggi e/o da puntuali deleghe e/o convenzioni cantonali, in particolare:

- 1.** Il Posto di polizia svolge attività di prevenzione, controllo e repressione pianificata con il supporto ed in collaborazione con altri Enti o servizi (Polizia cantonale, Unità di Intervento Regionali, Commissioni Tutorie Regionali, ecc.).

2. Gli agenti di polizia comunale e cantonale esercitano tutte le funzioni di polizia ad essi assegnati sia dalla Legislazione federale, sia da quella cantonale e comunale, al fine di garantire l'ordine e la quiete pubblica, reprimere azioni manifestamente illegali ed adottare misure dettate dallo stato di necessità.

Organizzazione

Il Comune di Capriasca è designato quale Comune sede.

In questo contesto e tramite il Municipio si assume tutte le incombenze del caso, compreso l'assunzione degli agenti, l'assoggettamento degli stessi al Regolamento organico dei dipendenti e tutti gli aspetti logistici.

Come già spiegato la polizia comunale si comporrà inizialmente di quattro agenti con un responsabile che fungerà da sostituto del Comandante nell'ambito della collaborazione con la Polizia cantonale, che da parte sua mette a disposizione due unità di cui una in veste di capo-posto.

Le strategie e le attività operative sono di competenza del Comando del Posto di polizia, sentito il parere dei Municipi dei Comuni convenzionati, così da tenere in debita considerazione le realtà socioeconomiche, geografiche, culturali, sportive e ricreative del proprio Comune; rimangono riservate ai Municipi dei Comuni convenzionati la responsabilità territoriale, le prescrizioni e le procedure relative a propri Regolamenti e/o Ordinanze comunali.

Il Municipio di Capriasca si farà promotore circa l'organizzazione di una "Conferenza intercomunale di polizia" quale consesso dei rappresentanti di tutti i Comuni convenzionati per il servizio di polizia locale; detto consesso avrà principalmente competenze consultive verso il Comando del Posto di polizia e sarà diretto dal rappresentante del Comune di Capriasca.

La Conferenza intercomunale di polizia è composta da un rappresentante di ogni Comune convenzionato. Essa si riunisce due volte all'anno, e su richiesta di ogni singolo membro.

I Comuni del comprensorio hanno la facoltà di mettere a disposizione uno sportello secondario, inteso quale punto di appoggio e il tutto in base agli accordi di dettaglio in seno alla Commissione intercomunale, tenuto conto allo stesso tempo delle possibilità operative e delle priorità che saranno affidate agli agenti.

4.1.2. Finanziamento

Le spese derivanti dal servizio di polizia intercomunale sono ripartite annualmente tra i Comuni convenzionati e sono comprensive di tutte le prestazioni di cui ai punti 1 - 4 del capitolo I (Scopo) della Convenzione, degli stipendi, dell'equipaggiamento e delle attrezzature (vedi capitolo IV della Convenzione tra Comune polo e Cantone) in base alla popolazione residente permanente (cfr Annuario statistico) dell'anno precedente di ogni Comune convenzionato nonché dei criteri relativi al Comune-sede e distanza.

Il tutto come all'allegato 2 parte integrante di questa Convenzione preventivo generale di base, che sarà adattato annualmente in base al conto reso.

Il Comune sede invierà ai Comuni convenzionati, preventivi e consuntivi, con la facoltà ai Municipi di formulare eventuali osservazioni.

Le entrate saranno gestite come segue:

- Ø I ricavi concernenti la circolazione stradale, traffico fermo, controlli della velocità, ecc. sono computati nel conteggio generale, in diminuzione della spesa.
- Ø I ricavi concernenti la consegna dei precetti e le altre prestazioni locali, sono accreditati annualmente ai Comuni, a cura dell'ufficio contabilità di Capriasca.

5. CONCLUSIONI

Il progetto di Convenzione è parte integrante del Messaggio in esame; allo stesso tempo sono pure richiamati gli atti inerenti alle trattative con i Comuni e con il Cantone, avan progetto, corrispondenza, verbali, adesioni, ecc.

Vi invitiamo pertanto ad approvare la Convenzione in oggetto, come all'allegato dispositivo di risoluzione, a disposizione in Commissione e in seduta per tutte le spiegazioni del caso.

Il messaggio è affidato alla Commissione delle Petizioni per l'esame e l'allestimento del relativo rapporto.

Con i migliori saluti,

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Bruno Lepori

Il Segretario:

Tiziano Delorenzi

Annessi: progetto di Convenzione intercomunale

Convenzione con il Cantone, per informazione

Risoluzione municipale no. 128 del 16.04.2007



COMUNE DI CAPRIASCA

Consiglio Comunale

DISPOSITIVO DI RISOLUZIONE

IL CONSIGLIO COMUNALE DI CAPRIASCA

- visto il Messaggio Municipale 08/2007 concernente l'approvazione della Convenzione tra i Comuni di Bogno - Capriasca - Certara - Corticiasca - Ponte Capriasca - Lugaggia e Valcolla per le prestazioni di polizia locale
- visto il rapporto della Commissione delle Petizioni del

D E C I D E

1. E' approvata la Convenzione tra i Comuni di Bogno - Capriasca - Certara - Corticiasca - Ponte Capriasca - Lugaggia e Valcolla per le prestazioni di polizia locale.
2. La presente Convenzione entra in vigore il 1° gennaio 2008.
3. E' riservata la ratifica da parte della Sezione degli Enti locali.
4. La presente Risoluzione è soggetta a ricorso e a domanda di Referendum (art. 74 e 187 LOC), secondo i termini e le modalità indicati nella pubblicazione della presente decisione agli albi.

PER IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Presidente:
Claudio Morandi

Il Segretario:
Tiziano Delorenzi

Tesserete,