



Preavviso del Municipio al Consiglio comunale sul rapporto della Commissione delle Petizioni e della Legislazione sulla mozione elaborata di Nadia Scalmanini e Lorenza Ponti-Broggini per limitare la delega al Municipio in materia di spese di investimento (art. 67 cpv. 6 LOC)

6950 Tesserete, 11 ottobre 2022
Ris. mun. n° 1401 del 10.10.2022

ALLA CONSIGLIO COMUNALE DI CAPRIASCA

Signor Presidente,
Signore e Signori consiglieri,

il Municipio ha esaminato il rapporto della Commissione delle Petizioni e della Legislazione del 3 ottobre relativo alla mozione citata in epigrafe.

L'articolo 67 cpv. 6 della LOC impone al Municipio di esprimersi in forma scritta sulle conclusioni della Commissione entro due mesi. Il termine è quindi da considerarsi rispettato.

In sunto nel suo rapporto la Commissione delle Petizioni e della Legislazione condivide lo spirito della mozione, sostenendola con convinzione.

Alla luce delle considerazioni commissionali lo scrivente ritiene opportuno richiamare quanto espresso nel precedente preavviso indirizzato alla Commissione: *"...Entrando nel merito della proposta, detto che è ricevibile, va riconosciuto che negli ultimi anni l'utilizzo di tale delega da parte del Municipio è incrementato in modo importante (allegata una tabella che evidenzia l'evoluzione). Comprensibile quindi che il Legislativo, davanti a questa tendenza, possa sentirsi scavalcato nelle proprie competenze.*

D'altro canto, va però oggettivamente rilevato che qualora gli investimenti in delega più importanti (ad esempio quelli sopra i fr. 50'000.00) dello scorso anno fossero stati oggetto di singoli messaggi municipali, avremmo avuto una ulteriore cinquantina di oggetti che si sarebbero aggiunti ai 23 licenziati nel 2021.

Sinceramente dubitiamo che con il ritmo di evasione attuale il Legislativo sarebbe stato in grado di affrontarli con la necessaria celerità per non compromettere l'operatività dei Servizi. Davanti a numeri del genere, che considerato l'importante recupero infrastrutturale in corso non sono certo destinati a diminuire a breve termine, le Commissioni dovrebbero adottare ritmi e metodologie di lavoro in grado di assicurare il licenziamento dei rapporti in tempi notevolmente più rapidi. Contestualmente il numero di sessioni legislative dovrebbe aumentare in modo significativo (dalle attuali 4-5 sedute annue ad almeno 6-7 con ordini del giorno più corposi).

In relazione all'impennata degli ultimi due anni, va poi anche considerata l'eccezionalità legata al periodo pandemico. Ricordiamo che nel 2020 si è tenuta una sola seduta Legislativa mentre nel 2021 vi è stata la ripresa delle sedute regolari (5 sedute) grazie alle misure di protezione. Ma nel biennio in questione per l'appunto non è stato possibile lavorare nelle modalità ordinarie: tutti i servizi del Comune come pure le ditte coinvolte hanno dovuto semplificare le procedure.

Inoltre, il Municipio ha deliberatamente deciso di aiutare l'economia privata, in particolare quella locale in estrema difficoltà, non interrompendo gli investimenti ma dove possibile effettuandone anche di supplementari (anticipando quelli necessari) e adottando una marcata strategia d'investimento anticiclica.

Misura che ha permesso di offrire un volano alla piccola economia locale e all'Ente pubblico di sostenere le imprese coinvolte spuntando peraltro dei prezzi vantaggiosi.



Va poi osservato che la mozione solleva il tema dello strumento del credito quadro, opzione che effettivamente potrebbe ridurre in parte il numero dei messaggi municipali, ma ricordiamo essere in passato stata pesantemente messa in discussione proprio dal Legislativo, in quanto ritenuta una sorta di cambiale in bianco. Cosa che in realtà non è considerato come le condizioni dell'impiego di tale strumento siano ben chiare e definite.

Il credito quadro è basato su progetti di massima completi, con indicazione delle tappe di esecuzione e un margine di errore tollerato del +/-20%, che impone uno stretto controllo dei costi in rapporto al preventivo e all'avanzamento dei lavori. Anche per tale credito valgono poi le regole sui sorpassi di credito e credito suppletorio (168 LOC).

Il credito quadro ad ogni modo non può essere considerato una panacea: si tratta di uno strumento comunque di difficile utilizzo, si pensi ad esempio alla difficoltà di rimanere nel +/-20% su un orizzonte di medio termine, a maggior ragione in questo contesto storico caratterizzato da grandi volatilità dei prezzi. Parimenti non è sempre possibile far coincidere programmi e tempi di realizzazione delle tappe sull'arco di più anni.

Va infine riconosciuto che l'esperienza fatta negli ultimi anni con tale strumento, utilizzato in un paio di occasioni, ha palesato importanti criticità.

Detto ciò, sarà ad ogni modo nostra premura laddove possibile implementare nuovamente questo strumento in modo da limitare il ricorso alla delega nei prossimi anni.

Le deleghe per loro stessa natura possono naturalmente anche non piacere, ma rappresentano un valido strumento pensato proprio per semplificare il lavoro di tutti e arrivare più speditamente, razionalmente e con la massima efficacia all'obiettivo.

Va considerato in questo contesto che anche a livello cantonale si va nella direzione di favorire l'utilizzo delle deleghe: prova ne sia che una delle ultime modifiche della LOC nel 2019 (art. 13 cpv. 2) ha addirittura introdotto la subdelega dei crediti d'investimento all'amministrazione e alle aziende comunali (facoltà che noi ad ogni modo non abbiamo adottato).

Alla luce di queste considerazioni, lo scrivente reputa poco opportuno e controproducente introdurre un limite massimo alle deleghe. Pertanto, pur comprendendo le motivazioni alla base della proposta, il Municipio formula preavviso negativo, garantendo nel contempo che in futuro vi sarà l'impegno a moderare per quanto possibile il ricorso a questo strumento...".

Sulla scorta di quanto poc'anzi esposto il Municipio conferma quanto espresso nel suesposto preavviso ed invita il consesso a non approvare la mozione in questione.

A disposizione per qualsiasi ulteriore informazione e pronti ad entrare in discussione su questo importante tema per concordare adeguate modalità di supervisione da parte del Legislativo, porgiamo i migliori saluti.

Per il Municipio

Andrea Pellegrinelli, **Sindaco**

Davide Conca, **Segretario**

Allegata:

- lista citata