



1	2	3	4	5
mc	d	v		
R	09 GIU. 2020			
EVASO				

**Rapporto della Commissione della Gestione del Comune di Capriasca
inerente il Messaggio Municipale numero 3a/2020 accompagnante il conto
consuntivo 2019 del Comune.**

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri Comunali,

la Commissione della Gestione ha analizzato il Messaggio Municipale 3a/2020 ricevuto il 20 Marzo scorso.

In piena emergenza COVID-19 ci siamo trovati a esaminare individualmente il messaggio e non potendo trovarci in seduta, e nemmeno effettuarle in modo ufficiale a distanza fino al 20 Aprile, abbiamo potuto avvantaggiarci sicuramente del grande anticipo col quale il MM stesso ci è stato recapitato rispetto agli anni passati.

Un doveroso ringraziamento al Sindaco Andrea Pellegrinelli per questo e per le puntuali spiegazioni fornite ai quesiti sollevati da questa Commissione, come pure all'Amministrazione comunale per il lavoro svolto per dipanare le questioni sollevate, con piena soddisfazione dei commissari.

Considerazioni generali

La chiusura dei conti 2019 del nostro Comune vede un avanzo di esercizio di fr. 1'281'594.13. Con l'accredito del risultato d'esercizio il capitale proprio sale a fr. 6'714'969.03 e corrisponde al 10.14% del totale dei passivi.

Le entrate fiscali sono state corrette al ribasso da fr. 14'600.000.00 a fr. 14'400'000.00 in base alle cifre attualmente a disposizione dell'amministrazione di fr. 100'000.00 per le PF e altrettanti per le PG.

Volendo si potrebbe aumentare il valore di questa stima vedendo la tabella delle sopravvenienze a pagina 21, migliorando i conti preventivi ma prima di trarre conclusioni affrettate preferiamo approfondire i vari aspetti di questi conti consuntivi.

Per la gestione corrente le spese sono ancora aumentate rispetto al preventivo di oltre 1 milione anche per quest'anno. Oltre il 4% di aumento, di fatto il doppio rispetto a quanto sia l'aumento medio del gettito stimato negli scorsi anni, cosa che non può che preoccuparci per un futuro a medio termine che potrebbe vedere esaurirsi quel tesoretto che tutti gli anni vediamo comparire nei consuntivi alla voce sopravvenienza di imposta (nel 2019 fr. 1'599'956.33) e imposte speciali riconducibili ad autodenunce fiscali inerenti all'amnistia fiscale del periodo 2009-2015 (nel 2019 fr. 1'245'927.50).

A pag. 2 e 3 del MM ci viene spiegato bene che del milione di spese oltre preventivo, come più o meno negli scorsi anni, solo 1/3 sia controllabile dal nostro Comune mentre i 2/3 restanti siano legati a contributi di partecipazione a costi di previdenza sociale e di depurazione acque.



Per i particolari vi rimandiamo alle tabelle dei dicasteri nelle prossime pagine.

Occorre però sicuramente essere attenti a gestire al meglio le spese per quel che possibile, attuando quella vigilanza stretta auspicata dal Municipio nel MM che deve essere portata fino ai livelli medio bassi del personale, tutti devono sentirsi corresponsabili nel gestire il materiale a disposizione così come le attrezzature o i veicoli. Senza una adeguata sensibilizzazione in tal senso sarà difficile invertire la rotta per quella parte che possiamo controllare e che non è nemmeno il totale del terzo di cui sopra, visto che parte di questo è data da aumenti di stipendi che difficilmente potrebbero non essere accordati.

Rientra in questa tematica la visione sulla possibilità o meno di adeguare al ribasso il moltiplicatore politico d'imposta. Tema che sta a cuore a tutte le parti politiche presenti in CC ma che deve indubbiamente tenere conto degli oneri di investimento attuali e previsti e delle variabili delle entrate correnti. Ben illustra questo discorso il grafico a pag. 42 del MM inerente al moltiplicatore aritmetico d'imposta che tra alti e bassi dà una media del 90.3% e che per i motivi prima citati non ci può far pensare a cuor leggero di prevedere a breve termine una diminuzione del moltiplicatore politico dal 95% attuale, tenendo in debita considerazione sia il PF che la crisi economica che la situazione sanitaria attuale ha già messo in atto e che si mostrerà appieno solo tra parecchi mesi col ritorno auspicato alla normale quotidianità, ripercuotendosi sulle entrate fiscali del 2022-2023 circa.

In positivo, occorre anche ricordare, dovremmo avere la diminuzione della quota di partecipazione al risanamento finanziario del Cantone da parte dei Comuni.

Il nuovo sistema contabile che entra in vigore quest'anno porterà ad inglobare nei conti del Comune che riceveremo da esaminare anche le voci Azienda Acqua Potabile e Casa Capriasca-Centro Sociale, questo non dovrebbe complicare ma invece rendere il documento più completo nella visione totale della gestione economica del Comune stesso. Ma sappiamo che AAP ha grossi investimenti in corso ed il deficit rientrerà nei conti del Comune, già lo era direte ma per qualche anno potremo avere dei deficit di gestione corrente da coprire.

Casa Capriasca a sua volta potrebbe avere bisogno di copertura finanziaria a seconda di come si evolverà la situazione dei costi per gli anziani e i flussi finanziari in tal senso tra Comuni e Cantone.

Anche questo aspetto si riflette su quanto indicato precedentemente ed in riferimento al moltiplicatore politico d'imposta. E non è tutto: se dovessero essere messe in atto le misure ventilate dal DECS atte a diminuire il numero di allievi per classe ecco che potrebbero aumentare i costi sia per le attrezzature scolastiche che per il numero di docenti.

Ringraziamo il Municipio per aver voluto illustrare a pag. 4 e 5 quanto portato a termine nella quinta legislatura. Nel 2021 festeggeremo i vent'anni di esistenza di Capriasca come Comune e siamo orgogliosi di vedere quanto a livello di strutture e servizi a favore della cittadinanza sia stato fatto negli ultimi anni.

La cifra degli investimenti ammonta a poco meno di 44 milioni! E altri 28 in arrivo a breve sui banchi del CC. Scuole, depurazione, centro sportivo balneare hanno fatto la parte del leone ma danno un livello di vita al nostro territorio invidiabile in tutto il Cantone.

Mediamente si portano a compimento investimenti annuali tra i 3 e i 4 milioni cosa che è sostenibile dalle nostre finanze e dalle capacità del nostro Comune.

Aver saputo mantenere una pressione fiscale costante fa onore a coloro che ci hanno preceduto ed agli attuali amministratori comunali.

Questo sarà verosimilmente l'ultimo consuntivo analizzato dalla nostra attuale



commissione, che sarebbe già decaduta se per le vicissitudini dovute all'emergenza sanitaria non fossero state annullate le elezioni comunali del 5 aprile scorso, per questo motivo abbiamo guardato un po' a ritroso, analizzando quelle che sono state le voci che maggiormente hanno fatto variare spese e ricavi del nostro Comune negli ultimi 4 anni. Nelle righe seguenti analizziamo uno per uno i singoli dicasteri con delle tabelle che riassumono l'andamento complessivo dei dicasteri negli ultimi 4 anni e che riportano quelle che sono le voci che maggiormente hanno portato a variazioni.

Amministrazione

	0 Amministrazione							
	Costi				Ricavi			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Comples-sivo	2'676'034.28	2'713'532.83	2'887'164.71	3'008'751.45	407'463.53	283'924.15	327'065.52	287'115.87
020	154'747.94	226'270.09	209'056.45	225'549.73				
029	2'015'132.20	1'979'112.99	2'122'555.76	2'251'396.90	283'040.64	151'372.35	198'381.56	169'614.51

020 - Amministrazione finanze e contribuzioni

L'aumento dei costi in questo gruppo di conti riguarda in particolare 3 voci. Le procedure esecutive (020.318.05) hanno visto un incremento dovuto in particolare al maggior rigore nell'incasso del dovuto (con un conseguente maggiore incasso) e all'aumento delle procedure. La voce Centri Sistemi Informativi (020.318.06) riguarda la fatturazione da parte del cantone dei costi amministrativi per l'incasso delle imposte, è un valore che è calcolato sulla base delle imposte incassate ed è quindi aumentato con l'aumentare del gettito. L'aumento dei costi dovuto al conto altre spese la terzi (020.318.08) riguarda in particolare le spese per l'allestimento del piano finanziario e per l'aggiornamento degli albi, compito non più effettuato dai dipendenti comunali ma demandato alla posta.

029 - Altre spese amministrazioni generali

I costi di questo conto sono fortemente aumentati a causa dell'aumento del personale dell'UTC mentre i ricavi sono rimasti stabili negli ultimi 3 anni, la diminuzione che risulta nella tabella è data da ricavi straordinari del 2016 registrate ai conti tasse cancelleria (029.431.01) e altri ricavi (029.439.01).

Sicurezza pubblica

	Costi				Ricavi			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Comples-sivo	2'114'022.80	2'106'423.20	2'255'300.31	2'351'252.60	987'148.50	1'017'586.05	1'085'785.48	1'200'009.45
103	255'727.80	258'248.85	277'052.55	330'249.20	125'641.55	115'049.60	127'820.50	164'439.35
113	1'456'209.60	1'455'949.50	1'503'078.86	1'562'007.85	778'333.10	823'442.45	841'089.78	937'579.00
140	113'527.00	109'400.30	170'865.00	158'380.50				

103 - Autorità regionale di protezione – ARP7

Le spese di questi conti sono aumentate soprattutto in ragione della voce mercedi a tutori e curatori (103.310.03) in quanto si sono recuperate ultimamente molte pratiche arretrate assumendo anche del personale appositamente per questa operazione. Questa maggiore



spesa è comunque compensata dall'aumento dei ricavi alle voci tasse di cancelleria (103.431.01) e rimborso dai comuni (103.452.01).

113 - Corpo di Polizia

L'aumento spese dovuto all'aumento di personale (113.301.01) mentre l'aumento ricavi è dovuto all'aumento delle multe di circolazione (113.437.01).

140: Polizia del fuoco

Aumento delle spese dovuto alla nuova voce manutenzione idranti (140.315.01) che dal 2018 è registrata nei conti del comune e non più nei conti dell'AAP.

Educazione

2 Educazione								
	Costi				Ricavi			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Comple- sivo	5'124'767.95	5'198'888.80	5'374'811.84	5'836'404.52	1'309'892.50	1'311'277.10	1'473'218.35	1'593'535.30
200	1'532'014.70	1'691'575.20	1'980'608.50	2'253'040.40	321'907.65	423'473.60	525'512.20	603'300.85
210	3'547'285.05	3'427'207.45	3'385'962.44	3'539'460.07	987'984.85	887'803.50	911'706.15	936'234.45

200 - Scuola dell'infanzia

L'aumento delle spese dovuto in particolare agli stipendi: personale pulizia, servizio pedibus, amministrativi, trasporti, docenti e personale mensa (200.310.01-200.302.03, +385'395.85 CHF); alle derrate alimentari (200.313.02, +144'970.40 CHF); trasporto allievi (200.318.01, +179'361.80 CHF) e Mensa SI (200.365.01, +37'228.75 CHF).

L'aumento dei ricavi per contro è da ascrivere alle voci Mensa SI – partecipazione famiglie (200.432.01, +107'747.75 CHF); sussidio scuole (200.461.01, +33'992.00 CHF) e Mensa – fornitura pasti a terzi (200.463.01, 127'124.00 CHF).

In buona parte quindi le variazioni sono da ascrivere alla nuova sede di Lugaggia e all'introduzione del servizio mensa.

210 - Scuole elementari

La diminuzione dei costi nei trasporti (210.318.05) è compensata dall' aumento negli stipendi dei docenti (210.301.03) per circa 100'000 CHF.

**Cultura sport, tempo libero e culto**

3 Cultura, sport, tempo libero e culto								
	Costi				Ricavi			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Comples-	1'647'823.21	1'791'470.01	1'734'147.19	1'647'940.06	715'470.40	765'634.10	721'411.80	676'492.09
sivo								
341	1'233'057.57	1'347'290.94	1'336'818.99	1'275'920.56	640'832.40	679'128.10	648'016.60	605'667.21

341 - Arena sportiva

Gli aumenti iniziale nel conto del personale (341.301.01) e nelle manutenzioni strutture (341.314.01) sono entrambi rientrati per il 2019. Anche i ricavi hanno registrato un aumento iniziale seguito da una diminuzione, in particolare per il conto abbonamenti e biglietti (341.434.01).

Salute pubblica

4 Salute pubblica								
	Costi				Ricavi			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Complessivo	102'948.05	122'231.25	105'709.55	131'855.10				

Variazioni poco significative registrate nei conti servizio dentario, defibrillatori e croce verde.

Previdenza sociale

5 Previdenza sociale								
	Costi				Ricavi			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Complessivo	4'452'415.48	4'529'990.08	4'651'248.34	5'128'523.94	17'483.40	16'622.40	19'051.40	27'264.40
501.361.01	1'470'017.25	1'426'368.60	1'487'250.65	1'685'884.10				
570.362.03	1'690'174.80	1'798'816.10	1'796'317.10	2'004'866.65				
580.365.01	319'576.80	351'172.45	384'350.55	409'264.65				
581.361.02	274'315.83	245'100.08	269'565.79	301'457.34				

L'aumento è dovuto in particolare a 4 voci che non possono essere influenzate direttamente dalle scelte della politica comunale: si tratta della voce cassa malati (501.361.01), di quella istituti anziani (570.362.03), SACD (580.365.01) e assistenza (581.361.02).

**Traffico**

	6 Traffico							
	Costi				Ricavi			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Comples- sivo	2'318'210.95	2'520'929.70	2'656'533.80	2'489'724.35	144'818.70	204'663.75	232'922.35	202'464.75
620	1'833'808.10	1'978'233.80	2'143'831.55	1'965'062.40	30'230.35	67'511.75	43'737.85	50'045.35

620 - Rete stradale comunale

L'aumento è dovuto in particolare alla voce stipendio operai (620.301.01, +44'897,20 CHF) ma le fluttuazioni sono dovute in particolare al servizio calla neve (620.314.01) e a AEM illuminazione pubblica (620.312.01).

Protezione ambiente e sistemazione territorio

	7 Protezione ambiente e sistemazione territorio							
	Costi				Ricavi			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Comples- sivo	2'259'464.58	2'110'491.77	2'443'595.59	2'678'258.23	1'512'249.55	1'518'357.14	1'655'230.70	1'577'803.03
710	1'150'971.67	822'480.45	1'132'456.44	1'406'565.09	839'553.45	915'989.44	953'934.15	958'821.43
720	900'478.61	1'102'826.72	1'060'477.70	1'080'321.29	560'131.10	562'647.70	57'836.55	576'806.60

710 - Eliminazione acque luride

Le spese variano in modo determinante al variare delle spese per i 2 consorzi di depurazione: medio Cassarate (710.352.01) e Lugano e dintorni (710.352.03). Per questo conto (CDALED) abbiamo chiesto quanto del totale che ammonta a Fr. 907'791.25 fosse dovuto alla quota da pagare inerente agli investimenti del Consorzio. Infatti la quota a carico del nostro Comune è unica e comprende sia la gestione corrente che gli investimenti.

Per il 2019 nei Fr. 907'791.25 sono compresi Fr. 137'036.95 di investimenti.

Per confronto nel 2018 su un totale di Fr. 647'867.65 vi erano compresi Fr. 144'982.15 di investimenti.

Questi movimenti non sono di facile lettura, ringraziamo l'amministrazione che ci ha fornito una tabella che riuniva le varie voci del 2019 e del 2018 per permetterci la valutazione sopra indicata.

I ricavi sono compensati in parte con le poste tasse di fognatura (710.434.01) e fognature – ricavi diversi (710.439.01).

720 - Eliminazione rifiuti

Aumento dovuto al conto servizio raccolta e eliminazione rifiuti (720.318.01).



Economia pubblica

8 Economia pubblica								
	Costi				Ricavi			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Comples-sivo	430'137.15	473'708.75	446'466.75	408'616.30	744'214.73	779'568.31	780'645.60	772'832.55

Nessun commento particolare per questo dicastero.

Finanze e imposte

9 Finanze e imposte								
	Costi				Ricavi			
	2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Comples-sivo	4'288'754.52	4'524'837.00	4'444'161.54	4'161'414.19	19'552'463.28	21'134'856.99	20'755'392.85	22'840'843.43
900					14'534'912.91	16'246'427.33	15'846'316.26	17'962'984.76
940	762'398.11	682'142.39	675'919.09	676'455.15	250'405.67	269'467.26	267'843.14	241'492.27
990	3'306'710.50	3'583'913.05	3'546'891.95	3'254'778.27				

900 - Imposte

Aumentano in generale tutte le voci (900.400.01-900.403.01): imposte su reddito, sostanza e persone fisiche; sopravvenienze, imposte alla fonte, imposta personale, imposte su utile e capitale persone giuridiche, imposta immobiliare comunale e imposte speciali; quest'ultima in particolare è dovuta all'incasso di alcune autodenucie di contribuenti importanti.

940 - Interessi

I costi variano in particolare in base a interessi passivi a media e lunga scadenza (940.322.01, -75'199.72 CHF).

990 - Spese non ripartibili

Le variazioni riguardano in particolari i conti ammortamenti beni amministrativi (990.331.01) e partecipazione risanamento finanziario del cantone (990.361.01).

Conto degli investimenti e Liquidazioni

L'ammontare dell'onere netto degli investimenti ammonta a fr. 3'432'828.32 su un preventivo di fr. 11'669'100.00. Di fatto siamo in linea con le nostre abituali possibilità di esecuzione lavori annuale che si aggira tra i 3 ed i 4 milioni di franchi guardando agli ultimi anni.

- Liquidazione credito nr. 4238 MM 13/2019 (pag. 46)

La Commissione della gestione ha analizzato la tabella per il controllo dei crediti d'investimento e desidera porre l'attenzione dei Consiglieri Comunali sulla liquidazione



- Liquidazione credito nr. 4238 MM 13/2019 (pag. 46)

La Commissione della gestione ha analizzato la tabella per il controllo dei crediti d'investimento e desidera porre l'attenzione dei Consiglieri Comunali sulla liquidazione inerente all'aumento di capitale della Capriasca Calore SA. Ricordiamo che con il CC del 16.09.2019 il CC aveva approvato il dispositivo del MM 13/2019 con il seguente tenore: ***"il municipio è autorizzato a procedere con l'aumento di capitale azionario della Capriasca Calore SA, apportando un capitale supplementare di fr. 367'600, di cui 182'035.05 in natura (prime opere anticipate) e di fr. 185'564.95 in contanti"***. Esso, 30 giorni dopo la pubblicazione, è cresciuto in giudicato, definitivo e vincolante. Tuttavia nell'anno 2019, da qui la segnalazione nei consuntivi, con risoluzione municipale n. 1079 del 21 ottobre 2019 il municipio ha deciso di dipartirsi dallo stesso risolvendo una liquidazione in contanti per l'intero importo, il che comporta un totale di partecipazione al capitale della CC SA di Fr. 437'600.00 tenendo conto dei Fr. 70'000.00 già versati in passato.

Il Sindaco e il Municipale Orsi, convocati in seduta dalla CG che chiedeva lumi in proposito, ammettono che il municipio ha compiuto una forzatura del dispositivo di risoluzione al fine di evitare nuovi ritardi e allungamenti dei tempi di prosecuzione dei lavori, che si sarebbero verificati rispettando in toto i passi indicati nel Messaggio Municipale. Infatti, l'intera operazione di trasferimento delle tubature non ha potuto concretizzarsi per opposizione del Ufficio registri. Va detto al CC, a tutela della CG, che la stessa nel suo rapporto aveva messo in guardia il municipio evidenziando come tale operazione era dubbia (cfr. Rapporto pag. 2 *"resta ancora da determinare se il passaggio di proprietà delle tubature interrato sia giuridicamente corretto"*). Le assicurazioni non erano poi giunte in quanto il notaio, che doveva darle, aveva rifiutato l'incarico la mattina del CC, in ragione di una poca dimestichezza in ambito di diritto societario.

In concreto l'importo di Fr. 182'035.05 verrà "recuperato" tramite la diminuzione per pari importo delle tasse di allacciamento (credito votato nel 2018) che ci sono giunte recentemente, così da non fare subire perdite al comune, ciò che ci tranquillizza. In questo contesto alla domanda se i crediti oggetto dei MM inerenti le tasse di allacciamento-Teleriscaldamento siano stati attivati, ci è stato risposto che sono stati attivati mediante inizio dei lavori, firma dei precontratti e fatture onorate prima del 31.12.2019.

Inoltre il capo dicastero finanze ha illustrato che il revisore dei conti del Comune si è chinato sulla documentazione contabile che ha riguardato l'aumento di capitale con questi movimenti di denaro, ammortamenti parziali compresi, e li ha riassunti nella frase finale a pagina 15 del rapporto di revisione. A dire del Revisore e del municipio non ci sarebbero quindi irregolarità di sorta.

Fermo restando che il progetto di CC SA è stato ed è sostenuto dal CC in ragione delle ricadute locali (importante sarà coinvolgere selvicoltori e imprese forestali con sede in Capriasca) e in ragione di un sostegno ad un'energia "rinnovabile", la CG ha ritenuto, in ossequio alla LOC e a proprio "scarico", di presentare un'informativa completa e trasparente a tutto il CC che 7 mesi fa ha votato il dispositivo di risoluzione a cui non ci si è attenuti. A nostro giudizio non si può parlare di "mala fede" quanto piuttosto di una certa leggerezza nell'affrontare la complessa materia. In questo senso si invita il municipio a riflettere nuovamente se dotarsi di un giurista che accompagni l'amministrazione e i municipali nella difficile attività a cui devono far fronte.

In conclusione di questo approfondimento desideriamo informare il CC e il Municipio che abbiamo capito i motivi di questo agire, ma che avremmo gradito e ritenuto più corretto e più trasparente avere un'informazione completa da parte dell'esecutivo, magari tramite comunicazione ai capi gruppo delle formazioni politiche, in modo da evitare qualunque balzana ipotesi in merito all'esecuzione solo parziale del dispositivo di risoluzione del MM 13/2019 così come approvato dal Legislativo.



Rapporto di Revisione

La scrivente commissione ha preso atto delle conclusioni dell'ufficio di revisione che attesta che la tenuta dei conti è conforme alle disposizioni legali vigenti. Pur non rispecchiando fedelmente il dispositivo di risoluzione, il Revisore ha affermato che l'aumento di capitale della Capriasca Calore Sa sia stata un'operazione corretta così come le contabilizzazioni a consuntivo 2019 (cfr. "Riteniamo che sia le decisioni adottate dal Municipio che la contabilizzazione delle operazioni effettuate nel 2019 siano corrette. Per tutte le operazioni la base legale sussisteva e i relativi crediti potevano essere utilizzati").

Fatte tutte queste considerazioni la Commissione della gestione invita il lodevole Consiglio Comunale ad approvare il MM 3a/2020, inerente i conti consuntivi del comune per l'anno 2019 e le relative liquidazioni, così come espresso nel dispositivo di risoluzione.

Tesserete, 08.06.2020

Per la Commissione della Gestione

Gian Antonio Baffelli:

Marco Bianchi, **presidente e relatore**:

Manuel Borla:

Giacomo Cattaneo, **relatore**:

Fiorenza Rusca Franzoni:

Domenico Fraschina:

Marco Quadri, **relatore**:

Stefano Quadri:

Arnoldo Storni: