



1	2	3	4	5
R 14 MAR. 2017				
EVASO				

**Rapporto della Commissione della gestione del Comune di Capriasca, sul Messaggio Municipale no. 21/2016 concernente il Piano gestione della manutenzione stradale ed in particolare lo stanziamento di relativo credito quadro di fr.2'000'000 per l'attuazione degli interventi necessari nel periodo 2017-2024**

Signor Presidente,  
signore e signori Consiglieri comunali,

Nel 2008, alla fine del processo aggregativo in Capriasca, il Municipio decide di affrontare in modo più razionale e strutturato la tematica della manutenzione stradale: per questo incarica lo studio di ingegneria Borra di procedere ad una verifica sistematica di tutta la rete stradale del territorio di Capriasca.

Viene così allestito il PMS (Piano Manutenzione Stradale) - documento aggiornato nel 2010 - che indica i bisogni e gli interventi da attuare alla rete stradale comunale nei 6 anni a seguire (credito quadro 2011/2016) pari a un investimento di fr.250'000.00 annuo per un totale di fr. 1'500'000.00.

I risultati degli interventi di manutenzione eseguiti sono positivi: si è riusciti a migliorare la situazione della rete stradale, diminuendone la criticità in molti punti.

Vista la positiva esperienza fatta, l'Esecutivo, dopo aver aggiornato il PMS, propone con il messaggio ora al vaglio del CC un ulteriore credito quadro per il periodo 2017/2024 (8 anni) pari a un investimento di fr. 250'000.00 annuo, per un totale di fr. 2'000'000.00.

La scrivente commissione ha fatto alcune riflessioni che di seguito vi propone:

- lo stanziamento di un investimento sotto forma di credito quadro potrebbe essere uno strumento indicato per la realizzazione di un programma di opere articolate in più fasi;
- lo strumento del credito quadro può permettere di spuntare prezzi migliori con la ditta che vince l'appalto. Le offerte per lavori su più anni tendono ad essere dunque più convenienti rispetto a lavori aggiudicati di volta in volta su tempi limitati;
- il PMS è contemplato nel preventivo 2017 e a piano finanziario con un investimento annuo di fr. 200'000.00;
- nel preventivo 2017 alla posta "620.314.02 manutenzione strade" sono previsti fr. 60'000.00, da sommare ai fr. 250'000.00 annui del credito quadro, per un totale di fr. 310'000.00: una cifra di un certo rilievo. In questo calcolo non è contemplato quello che si spende per la strada Belgio Gola di lago (630.362.01) che essendo una strada consortile ha uno statuto diverso;



- la commissione della gestione ritiene che vista la natura degli interventi (manutenzione) sarebbe formalmente più corretto che questi fossero registrati come gestione corrente nel preventivo del Comune. Va sottolineato comunque che la proposta municipale di un credito quadro è anche giustificabile perché gli interventi proposti sono sì di manutenzione, ma in parte anche di miglioria per cui vanno ad aumentare la durata di vita del bene, migliorandone la fruizione: in questo caso si è nel campo degli investimenti;
- aumentare la posta per la manutenzione delle strade a preventivo di fr. 250'000.00 avrebbe significato, per esempio, che il preventivo 2017 si sarebbe chiuso con un disavanzo di esercizio di oltre fr. 700'000.00. Questo disavanzo, se confermato a consuntivo e se dovesse diventare negli anni una tendenza, porterebbe a portare ad aumentare il moltiplicatore d'imposta.

La questione è controversa per cui la scrivente commissione, tramite la cancelleria comunale, ha chiesto un parere alla Sezione degli Enti Locali (SEL). La risposta ricevuta non chiarisce il quesito, ma nel suo scritto la SEL mette in risalto alcuni aspetti significativi:

- la natura dei lavori è tendenzialmente di manutenzione;
- i fr. 60'000, contabilizzati a preventivo per la "manutenzione stradale", per un comune come Capriasca che ha 31 km di strade asfaltate è un importo modesto;
- 8 anni sono senza dubbio un periodo temporaneamente impostante per un credito quadro di questo tipo;
- non esiste una verità assoluta, si ritiene che spetti agli organi locali scegliere l'opzione più adeguata.

Alla luce di tutte queste considerazioni la commissione della gestione ritiene che allo stato attuale la concessione di un credito quadro possa essere, tutto sommato, una soluzione opportuna.

D'altro canto, vista la complessità della questione non si vogliono fare ora delle scelte troppo vincolanti per il futuro. Ci sembra opportuno che il Municipio e il CC che verranno eletti nel prossimo quadriennio possano decidere, in libertà e coscienza, come impostare la politica di manutenzione e di finanziamento delle strade comunali.

Di conseguenza la commissione della gestione propone al Consiglio Comunale di emendare il dispositivo di risoluzione, per i punti 1 e 3, come segue:

1. è concesso un credito di fr. 1'000'000.00 per la realizzazione delle manutenzioni stradali elencate nel PMS e previste dallo stesso per il periodo 2017-2020;
3. il presente credito decade, se non utilizzato, il 31 dicembre 2020.



Il presente emendamento non è da considerarsi sostanziale perché non incide sulla natura del dispositivo di risoluzione. Infatti viene rispettata la scelta del sistema di credito e il montante annuo da impiegare per i lavori di manutenzione; montante (fr. 250'000.00) che non verrà moltiplicato per 8 anni come indicato nel dispositivo proposto dal Messaggio Municipale, ma per 4 come consigliato dalla Gestione.

La Commissione della gestione ringrazia il Sindaco Andrea Pellegrinelli e il Municipale Michele Lepori per la disponibilità dimostrata nella riunione del 30 gennaio scorso e per le risposte precise e dettagliate fornite ai commissari.

Tesserete 13 marzo 2017

Gian Antonio Baffelli

Marco Bianchi

Barbara Bindella Castelli

Manuel Borla

Giacomo Cattaneo

Alessio Lo Cicero (presidente)

Marco Quadri (relatore)

Stefano Quadri

Moreno Vabanesi

The image shows eight handwritten signatures, each written on a horizontal line. The signatures are: Gian Antonio Baffelli, Marco Bianchi, Barbara Bindella Castelli, Manuel Borla, Giacomo Cattaneo, Alessio Lo Cicero (president), Marco Quadri (reporter), and Stefano Quadri. The signature for Moreno Vabanesi is not clearly visible on the line.

