



1	2	3	4	5
hc	/	d		
R		30 MAG. 2018		1/4
EVASO				

**Rapporto della Commissione delle Petizioni e della Legislazione in merito al messaggio municipale n. 12/2017 concernente la sottoscrizione dei precontratti di allacciamento degli stabili comunali alla centrale termica di teleriscaldamento della Capriasca Calore SA e relativa concessione del credito necessario di fr. 675'000**

Tesserete, 29 maggio 2018

Egregio Signor Presidente,  
gentili Signore ed egregi Signori Consiglieri comunali,

il lodevole Municipio ha sottoposto all'attenzione della Commissione delle Petizioni e della Legislazione ("Commissione") il messaggio municipale n. 12/2017 ("Messaggio") nella primavera del 2017. Le discussioni commissionali sorte sul Messaggio - soprattutto in merito all'impatto finanziario dei precontratti, alle alternative ad un impianto di teleriscaldamento, al ruolo del nostro Comune di azionista e al contempo di principale cliente/utente di Capriasca Calore SA nonché alle opportunità offerte del progetto in parola - hanno richiesto diversi approfondimenti e incontri, l'ultimo in ordine di tempo lo scorso mese di marzo presso l'Azienda Elettrica Ticinese. Durante questo incontro è stato presentato il business plan di Capriasca Calore SA.

**Considerazioni generali**

La Commissione è stata da subito concorde nel ritenere interessante dal profilo ecologico e da quello tecnico il progetto di teleriscaldamento di Capriasca Calore SA. Meno convincente è parso invece l'aspetto della sua sostenibilità finanziaria, sul quale si è soprattutto chinata la Commissione della gestione. Ad oggi le incognite di natura economica, perlopiù legate alla difficile prevedibilità del mercato dell'energia ma anche allo stadio di avanzamento del progetto, sono ancora diverse. Le informazioni che ci sono state fornite invitano però alla prudenza, ciò che ha spinto la Commissione ad analizzare dettagliatamente il progetto nelle sue varie sfaccettature. La Commissione ha quindi deciso di sostenere lo stesso in particolare in ragione della possibilità offerta all'utenza (sia pubblica che privata) di attingere a energia termica rinnovabile proveniente da risorse locali, della soppressione dei costi di manutenzione degli attuali impianti di riscaldamento, della necessità di rinnovare a breve termine alcuni impianti, degli obiettivi del Piano energetico comunale (PECo), della valorizzazione del patrimonio forestale, della possibilità di beneficiare di tariffe energetiche stabili sul lungo periodo e del verosimile futuro aumento dei costi dell'olio combustibile.

In tema di opportunità, l'auspicio della Commissione è soprattutto quello che il legname destinato alla centrale termica sia d'origine capriaschese ed elaborato in loco. Infatti, solo in



questo modo l'impianto di teleriscaldamento potrà garantire un indotto tangibile alla nostra regione e quindi controbilanciare gli aspetti finanziari non particolarmente allettanti.

### **Riconoscimento delle prestazioni erogate**

In vista della realizzazione della rete di teleriscaldamento, il Comune di Capriasca, pur essendo soltanto azionista di minoranza di Capriasca Calore SA, ha già erogato diverse prestazioni di cui in ultima analisi beneficerà la predetta società anonima (posa condotte, concessione di servitù prediali, varianti pianificatorie, ecc.). Verosimilmente altre prestazioni e/o concessioni da parte del Comune saranno necessarie per la realizzazione e l'utilizzo della centrale (concessione di diritti di superficie e diritti di passo, ecc.). Trattasi nel complesso di prestazioni il cui valore economico è tutt'altro che trascurabile e che a mente della Commissione è opportuno considerare nel contesto dei precontratti. A questo proposito la Commissione propone di integrare nei precontratti una condizione sospensiva (di cui si dirà con maggior dettaglio nella successiva sezione) che subordinerà la stipula dei contratti definitivi al riconoscimento di un credito del Comune di Capriasca nei confronti di Capriasca Calore SA. Credito quest'ultimo che potrà se del caso essere considerato nel contesto del prospettato aumento di capitale di Capriasca Calore SA oppure posto in compensazione con le tasse di allacciamento.

### **Emendamenti puntuali ai precontratti**

La Commissione, vagliato il modello di precontratto accluso al Messaggio, osserva quanto segue:

#### Intestazione

Controparte di Capriasca Calore SA sarà il Comune di Capriasca. Il tenore letterale dell'intestazione dei precontratti andrà adattato di conseguenza.

#### Oggetto del precontratto (Art. 1)

In ragione di quanto suesposto in tema di prestazioni già erogate dal Comune di Capriasca, la Commissione suggerisce i seguenti emendamenti (modifiche evidenziate in rosso) all'Art. 1:

##### *Art. 1 cpv. 2*

"Con la firma del presente precontratto **ai sensi dell'art. 22 CO** le parti si impegnano a firmare un futuro contratto per la fornitura dell'energia termica prodotta dalla centrale termica a cippato di Tesserete (~~precontratto ai sensi dell'articolo 22 cpv 1 CO~~ **"Contratto di fornitura definitivo"**)."

##### *Art. 1 cpv. 3 (nuovo)*

**"La stipula del Contratto di fornitura definitivo è subordinata (i.) al riconoscimento di un credito del Comune di Capriasca nei confronti di Capriasca Calore SA per tutte le prestazioni erogate dal Comune di Capriasca nell'interesse di Capriasca Calore SA fino al momento della sottoscrizione del Contratto di fornitura definitivo, per quanto tali prestazioni non siano già state considerate nel contesto di un eventuale aumento di capitale di Capriasca Calore SA e (ii.) alla presa a carico di Capriasca Calore SA di**



tutti gli interventi a beneficio dell'Arena sportiva di Capriasca rispettivamente del Comune di Capriasca previsti nel contesto della realizzazione della centrale termica.”

#### Condizioni finanziarie (Art. 5)

La Commissione ritiene che non spetti al Comune, in qualità di utente, doversi assumere il rischio imprenditoriale (o parte di tale rischio) legato all'incertezza che tuttora caratterizza gli aspetti finanziari del progetto di teleriscaldamento. A tal proposito giova ricordare che il Comune non ha direttamente voce in capitolo nella definizione delle scelte aziendali e strategiche di Capriasca Calore SA. Di conseguenza la Commissione propone lo stralcio del margine del +/- 10% sulle tariffe previste nel precontratto, questo soprattutto per evitare che eventuali sorpassi di spesa nella realizzazione dell'impianto di teleriscaldamento siano direttamente posti a carico dell'utenza tramite un aumento tariffale. Beninteso nulla vieta comunque alle parti di accordarsi in futuro su tariffe più vantaggiose per il Comune, ad esempio in considerazione del suo molteplice ruolo di promotore del progetto di teleriscaldamento, di utente principale e di azionista di Capriasca Calore SA.

#### *Art. 5 cpv. 2*

~~Considerato lo stato attuale del progetto (progetto definitivo) le tariffe sono da intendersi passibili di modifiche nell'ordine del +/- 10%.~~ La tassa annuale nonché la tariffa è indicizzata in base all'indice dei costi al consumo nazionale.

In tema di condizioni finanziarie la Commissione condivide inoltre gli emendamenti proposti dalla Commissione della Gestione, così come emergono dal rispettivo rapporto.

#### Durata e disdetta Art. 6

Con un precontratto le parti si impegnano a stipulare un contratto futuro nei termini principali convenuti nel precontratto medesimo (e in questi soltanto). Il secondo capoverso dell'art. 6 del precontratto, ossia la facoltà del Comune di disdire lo stesso unicamente in caso di un aumento della tassa di allacciamento superiore al 10% rispetto a quanto previsto nel precontratto, appare in contraddizione con lo spirito di un precontratto, oltre a prestare il fianco a interpretazioni di vario tipo. Per questo motivo la Commissione propone lo stralcio del capoverso in parola che peraltro sarebbe in contrasto con l'emendamento proposto per l'Art. 5.

#### *Art. 6*

„Il presente precontratto è valido fino alla firma del contratto definitivo.  
Il contratto definitivo avrà di regola una durata di 30 anni; la disdetta dello stesso sarà possibile da ambo le parti, alle condizioni che saranno definite nel contratto definitivo.

~~L'utente ha la facoltà di disdire il presente precontratto qualora l'ammontare totale della tassa di allacciamento di cui al punto 5. dovesse superare il margine del + 10%, esclusa l'eventuale indicizzazione in base all'indice dei costi al consumo nazionale.”~~



Tutto ciò premesso, i sottoscritti membri della Commissione delle Petizioni e della  
Legislazione invitano il lodevole Consiglio comunale

a voler risolvere:

1. Il Municipio è autorizzato a procedere alla sottoscrizione dei precontratti di allacciamento degli stabili comunali indicati nel messaggio municipale n. **12/2017** al capitolo 2 alla centrale termica della Capriasca Calore SA **nella versione elaborata dalla Commissione delle Petizioni e della Legislazione.**
2. Al Municipio è concesso il relativo credito di fr. 675'000.00, importo che sarà impiegato al momento della sottoscrizione dei contratti definitivi con le modalità indicate al punto 3. del precontratto.
3. Il credito decade se non utilizzato entro il 31 dicembre 2019.
4. La presente risoluzione è soggetta a ricorso e a domanda di referendum, secondo i termini indicati nel dispositivo esposto agli albi comunali.

**Per la Commissione delle Petizioni e della Legislazione:**

Michele Cattaneo, Presidente:

Roberto Decarli:

Oliver Dani:

Nicola Foletti:

Alex Domeniconi, relatore:

Doriana Cattani:

Moreno Petralli:

Franz Meier:

Giacomo Nobile: