Comune
di Capriasca | Municipio

Tesserete, 21 novembre 2023
Ris. mun. n° 1394 del 20.11.2023

Risposta all'interpellanza di Aaron Rezzonico e Alex Domeniconi denominata: "Contributi provvisori per le opere di depurazione e canalizzazione"

Egregi signori Domeniconi e Rezzonico,

la presente in risposta all'interpellanza pervenuta il 30 ottobre scorso, mediante la quale ci interpellate formulando alcune domande inerenti al tema in oggetto.

Di seguito le puntuali domande con le relative risposte.

1. *Quando sono iniziati i lavori oggetto del prelievo dei contributi LALIA? Sono terminati? Se sì, quando?*
   Le opere sono iniziate a seguito dell'approvazione della Legge di applicazione della Legge federale contro l'inquinamento delle acque del 2 aprile1975 (LALIA, RL 833.100) e sono tutt'ora in fase di realizzazione. Oggi non è possibile prevedere una data di fine lavori, essa sarà invece ipotizzabile dopo l'allestimento del nuovo PGS di Capriasca.

2. *I lavori sono stati effettuati a tappe? Se sì, quali e secondo quali tempistiche?*
   Sì, i lavori sono stati eseguiti a tappe e, come detto, sono tutt'ora in corso. In qualità di consiglieri comunali, trovate riscontro dell'esecuzione delle opere nei preventivi e consuntivi annuali e nel Piano Finanziario. Altro documento inerente a questo tema è il MM 19/2017 relativo alla richiesta di approvazione del piano per il prelievo dei contributi di costruzione provvisori e la decisione sulla percentuale di prelievo a carico dei privati, previsti dalla LALIA.

3. *Per quale motivo il Municipio ha optato per un prelievo provvisorio se dispone già di consuntivi?*
   La legge conosce tre tipi di contributo di costruzione: quello provvisorio (art. 99 LALIA), quello definitivo (art. 99a LALIA) e quello supplementare (art. 100 LALIA). Il contributo provvisorio, calcolato sulla base del preventivo, ed il contributo definitivo, fondato invece sul consuntivo. Il Comune procederà ad un prelievo definitivo unicamente alla fine della realizzazione di tutte le opere non disponendo di un consuntivo generale delle opere, in quanto, come detto, non ancora concluse.

Piazza G. Motta 1
Casella Postale 165
CH 6950 Tesserete
T. 091 936 03 60
www.capriasca.ch
municipio@capriasca.ch

AREAVIVA
LASCIATI ISPIRARE.

Bisogna tener conto che molto tempo può passare tra la costruzione e la messa in funzione delle singole tratte dell'impianto ed il momento in cui vengono fissati i contributi. Qualora la riscossione non sia effettuata a tappe, è possibile che inglobi anche costi per opere remote (cfr. anche ad 5 del presente documento).

4. *Per quale motivo il Municipio non ha ritenuto di imporre i contributi in base al comprensorio degli ex Comuni per i lavori svolti prima dell'aggregazione?*

I Comuni che hanno portato alla creazione del Comune di Capriasca avevano già emesso dei contributi provvisori. Nello specifico Sala nel 1994, Corticiasca nel 1993, Tesserete nel 1982 e 1988, Lugaggia nel 1996, Lopagno nel 1994, Bidogno nel 2007 e Roveredo nel 2001.
Capriasca ha emesso i contributi per le sezioni di Cagiallo e Vaglio nel 2003 è un ulteriore acconto per la sezione di Tesserete sempre nel 2003.
I contributi di costruzione vengono prelevati su tutto il comprensorio comunale indipendentemente dalla singola zona di realizzazione di un'opera e tutti i proprietari sono chiamati a contribuire sino ad un massimo del 3% del valore di stima (art. 99 LALIA). A tal fine l'autorità comunale ha la facoltà di prelevare i contributi a seconda dell'esecuzione e della messa in funzione dei singoli impianti, ma l'obbligo poggia sul finanziamento globale della rete, considerata come un'opera unica (art. 106 LALIA).

5. *Il Municipio ha verificato l'eventuale prescrizione delle pretese prima di procedere con la pubblicazione del prospetto dei contributi?*

La LALIA non prevede alcun termine entro il quale il Comune debba procedere al prelievo di contributi provvisori pena la prescrizione o la perenzione del diritto d'imposizione (cfr. STF 2C_967/2012 del 18 gennaio 2013 consid.5.2.2, STF 2P.71/2004 del 10 gennaio 2005 consid. 3 e 4.4).

Diversamente, la LCM sancisce la perenzione del diritto d'imposizione qualora il prospetto dei contributi non sia pubblicato entro due anni dalla messa in esercizio dell'opera (art. 16 LCM). L'applicazione di quest'ultima normativa non entra tuttavia in considerazione, poiché la stessa LALIA (art. 96 cpv. 6) dichiara testualmente inapplicabile la LCM ai contributi di costruzione. Principio, questo, riconosciuto dalla giurisprudenza, secondo cui tale inapplicabilità è confortata dai materiali legislativi riguardanti sia l'adozione della LALIA. La ratio è data anche dal fatto che la costruzione e la messa in funzione degli impianti di canalizzazione e depurazione delle acque è un'opera che si estende su di un periodo di tempo molto lungo. Pertanto, le regole che ne disciplinano il finanziamento sono differenti da quelle applicabili alla riscossione di contributi di miglioria, i quali sono dovuti invece per la realizzazione di una singola opera pubblica portata a termine entro una scadenza prevedibile.

Ritenuto che l'obbligo contributivo poggia sul finanziamento globale della rete delle canalizzazioni, considerata come un'opera unica, come detto, molto tempo può passare tra la costruzione e la messa in funzione delle singole tratte dell'impianto ed il momento in cui vengono fissati i contributi.
Di conseguenza, qualora la riscossione dei contributi non sia effettuata a tappe, è possibile che essi inglobino anche costi per opere remote, contro i quali non può essere fatta valere la prescrizione. I Comuni sono infatti autorizzati ad imporre retroattivamente contributi per opere o parte di esse eseguite dopo il 31 dicembre 1968 sulla base di un progetto generale delle canalizzazioni approvato dall'autorità competente, sempreché non abbiano già provveduto all'imposizione (cfr. art. 133 cpv. 4 LALIA). È quindi stato comunque posto un limite temporale alla retroattività del sistema di prelievo di contributi disciplinato dalla legge.

Cordiali saluti.

Per il Municipio

Andrea Pellegrinelli, **Sindaco**

Davide Conca, **Segretario**